



# Comune di Nocera Superiore

Provincia di Salerno

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 3

del 9 gennaio 2019

---

OGGETTO: Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2019/2021.

---

L'anno duemiladiciannove questo giorno nove del mese di gennaio alle ore 12,50 col prosieguo, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il dr. Giovanni Maria Cuofano, nella sua qualità di Sindaco, e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti Signori:

			Presente	Assente
Cuofano	Giovanni Maria	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Citarella	Massimiliano	Vice Sindaco/Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Battipaglia	Anna	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Riso	Maria Stefania Maddalena	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Satiro	Raffaele	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Siani	Isabella	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Partecipa il Segretario Generale d.ssa **Lucia Celotto**, incaricato della redazione del verbale.

IL PRESIDENTE

constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

OMISSIS





# *Comune di Nocera Superiore*

## *(Provincia di Salerno)*



**OGGETTO: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA 2019/2021.**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

**VISTA** l'allegata proposta di deliberazione a firma del Segretario Generale, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**VISTI** gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;  
Con voti unanimi, favorevoli ed espressi nelle forme di legge dagli assessori presenti e votanti

### **DELIBERA**

di approvare l'allegata proposta di deliberazione avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA 2019/2021", che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

### **LA GIUNTA COMUNALE**

con separata votazione a voti unanimi, visto l'art. 134, 4° comma, del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000.

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.



## IL SEGRETARIO GENERALE

### **PREMESSO che**

- *la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” prevede che su proposta del responsabile anticorruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno, l’organo di indirizzo politico adotti ed aggiorni il Piano triennale di prevenzione della corruzione;*
- *per espressa previsione di legge (art.1, c. 7), negli enti locali il responsabile della prevenzione della corruzione è individuato, di norma, nel segretario, salva diversa e motivata determinazione del Sindaco;*
- *l’art.10 del cennato decreto prevede che il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità, altro strumento, di cui le amministrazioni devono essere dotate, costituisca di norma una sezione del Piano di prevenzione della corruzione;*
- *le misure del Programma triennale della trasparenza sono collegate, sotto l’indirizzo del responsabile, con le misure e gli interventi previsti dal Piano di prevenzione della corruzione;*

**PREMESSO**, inoltre, che per espressa previsione del decreto legislativo 33/2013 gli obiettivi indicati nel Programma triennale della trasparenza devono essere formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell’amministrazione, definita in via generale nel Piano della performance e negli analoghi strumenti di programmazione previsti negli enti locali;

**CONSIDERATO** che obiettivo del PTPC 2019-2021 è di prevenire il rischio corruzione nell’attività amministrativa dell’ente con azioni di prevenzione e di contrasto dell’illegalità, incrementando la trasparenza, ciò nella convinzione che la prima misura per prevenire la corruzione sia proprio quella di ampliare la conoscibilità verso l’esterno dell’attività amministrativa dell’ente;

**CONSIDERATO**, quindi, che l’obiettivo primario dell’Amministrazione è di combattere la “*cattiva amministrazione*”, ovvero l’attività che non rispetta i parametri del “*buon andamento*” e “*dell’imparzialità*”, nonché quello di verificare la legittimità degli atti, e così contrastare l’illegalità;

**RICHIAMATE** le disposizioni introdotte dal decreto legislativo 8 aprile 2013 n.39 sull’inconferibilità e incompatibilità degli incarichi con riguardo ad amministratori e dirigenti che attribuiscono ulteriori compiti al Responsabile della prevenzione della corruzione;

**VISTA** la relazione redatta dal Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, pubblicata nel sito web dell’ente, recante i risultati dell’attività svolta nell’anno 2017;

**PRESO ATTO** della proposta di aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021, formulati dal Responsabile della prevenzione della corruzione;

**ATTESO** che per il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza il Consiglio comunale ha formulato apposito atto di indirizzo per la redazione dello stesso;

**ATTESO** che per il Piano è stata, altresì, espletata la procedura aperta alla partecipazione popolare mediante la pubblicazione delle relative bozze sul sito web dell’ente e che non



risultano pervenute nei termini al protocollo dell'ente proposte di modifica e/o integrazioni;

**CONSTATATO** che l'organo di indirizzo politico, su proposta del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il piano triennale di prevenzione della Corruzione, disponendone la pubblicazione sul sito web dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "Altri Contenuti-Corruzione";

**VISTA** la legge 7 agosto 1990 n.241 e ss. mm. ii.;

**RISCONTRATA**, altresì, la competenza della giunta comunale ad adottare il presente provvedimento, come ribadito dall'A.N.AC. con la determinazione n.1074 del 21 novembre 2018;

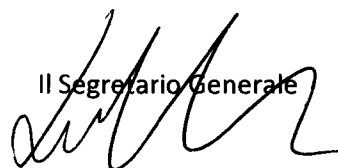
**VISTI:**

- il vigente lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento sul funzionamento dei controlli interni;
- il D.Lgs. 267/2000

#### **PROPONE**

- 1. DI APPROVARE**, l'allegato *Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2019-2021* che ne forma parte integrante e sostanziale;
- 2. DI DISPORRE** la loro pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione comunale nel link "*Amministrazione Trasparente*" nonché la trasmissione a mezzo posta elettronica agli incaricati di posizioni organizzative, al Nucleo di valutazione ed al revisore dei conti ;
- 3. DI TRASMETTERE** copia del predetto Piano ai consiglieri comunali per informarli dell'avvenuta approvazione e dei contenuti dello stesso.

Il Segretario Generale





OGGETTO: Piano di Prevenzione della Corruzione e dell' Illegalità e della  
Trasparenza 2019-2021.

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n.° 267 come modificato dall'art. 3 comma 2 del  
D.L. 147/2012, in ordine alla **regolarità tecnica** della presente proposta attestante la legittimità,  
la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, si esprime parere \_\_\_\_\_

Nocera Superiore li 8. 01. 2019

**Il Segretario Generale**  
*Dott.ssa Lucia CELOTTO*

**Area finanziaria – Economato – Tributi**

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.° 267 come modificato dall'art. 3 comma 2 del  
D.L. 147/2012, in ordine alla **regolarità contabile** della presente proposta attestante la  
legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, si esprime parere

Favorevole

Nocera Superiore li 9. 1. 2019

**Il Responsabile dell'Area**  
**Finanziaria Economato e Tributi**  
*Dott. Angelo PADOVANO*



# **COMUNE DI NOCERA SUPERIORE**

**PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA  
CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA**

**2019 – 2020 - 2021**

**APPROVATO CON DELIBERA DI  
GIUNTA COMUNALE N. \_\_\_ DEL \_\_\_**

## **INDICE**

### **SEZIONE PRIMA**

1. Processo di adozione del P.T.P.C.
  - 1.1. modalità di adozione del P.T.P.C.
  
2. Struttura e metodologia di elaborazione del P.T.P.C.
  - 2.1. Struttura
  - 2.2. Metodologia
  - 2.3. Il Contesto
  - 2.4. Il Contesto esterno
  - 2.5. Il Contesto interno
  - 2.6. Mappatura dei processi
  - 2.7. Identificazione dei rischi
  - 2.8. Analisi dei rischi
  - 2.9. Ponderazione dei rischi
  - 2.10. Trattamento dei rischi

### **SEZIONE SECONDA**

1. Oggetto del Piano
2. Soggetti giuridici collegati
3. Obblighi del Consiglio e della Giunta comunale
4. Centralità del ruolo del Responsabile della Prevenzione della Corruzione
5. I soggetti della Prevenzione
6. Rotazione degli incarichi
7. La gestione del rischio corruzione
8. Le aree di rischio
9. La mappatura dei processi

10. Misure trasversali
11. L'analisi del processo e la classificazione dei rischi
12. L'individuazione e la classificazione dei rischi
13. Pianificazione delle attività
14. Formazione del personale
15. Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (pantouflage-revolving doors)
16. Misure di tutela del whistleblower
17. Vigilanza sul rispetto delle disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità
18. Protocolli di legalità e patti di integrità
19. Codice di comportamento e responsabilità disciplinare

### **SEZIONE TERZA**

1. Organizzazione e funzioni dell'amministrazione
2. Obiettivi strategici in materia di trasparenza e integrità
3. Il collegamento con il Piano della performance e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza
4. Le azioni di promozione della partecipazione degli stakeholders
5. Iniziative di comunicazione della trasparenza
  - 5.1 - Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione dei contenuti della trasparenza
  - 5.2 - Organizzazione e risultati attesi delle Giornate della Trasparenza
  - 5.3 - I soggetti responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati
  - 5.4 - L'organizzazione dei flussi informativi
  - 5.5 - La struttura dei dati e i formati
  - 5.6 - Il trattamento dei dati personali
  - 5.7 - Tempi di pubblicazione e archiviazione dei dati
  - 5.8 - Sistema di monitoraggio sull'attuazione degli adempimenti della trasparenza
  - 5.9 - Strumenti e tecniche di rilevazione della qualità dei dati pubblicati

5.10 - Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico per omessa pubblicazione

5.11 - Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico generalizzato

6. Controlli, responsabilità e sanzioni

***Allegato 1 – Misure per aree di rischio***

***Allegato 2- Elenco Responsabili dati "Amministrazione Trasparente"***

***Allegato 3 – Mappatura dei processi***

## ***Premessa***

Il presente ***Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza*** (P.T.P.C.T.) 2019-2021 è redatto secondo le linee guida, dettate dall'A.N.AC. con la determinazione n. 1074 del 21 novembre 2018 "***Approvazione definitiva dell'Aggiornamento al Piano Nazionale Anticorruzione***", che integrano le disposizioni del ***Piano Nazionale Anticorruzione***, approvato con delibera dell'11 settembre 2013 n.72 dell'allora CIVIT-ANAC, e la delibera del 3 agosto 2016 concernente la determinazione di ***approvazione definitiva del PNA 2016***.

L'aggiornamento, predisposto dall'ANAC, scaturisce sia dall'attività di valutazione dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020, effettuata a campione su un numero rilevante di Amministrazioni, e sia dalla necessità di dare risposte unitarie alle richieste di chiarimenti pervenute dagli operatori del settore ed in particolare dai Responsabili della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).

È da evidenziare che, atteso che l'impianto complessivo del Piano è frutto della delibera del 3 agosto 2016, l'attuale PTCPT 2019-2021, è volto ad integrare il precedente PTCPT 2018-2020, così come stabilito dalle linee di indirizzo approvate con Deliberazione del C.C. n. 130 del 5 dicembre 2018, prevedendo un capillare monitoraggio sulla efficacia complessiva del piano con particolare riguardo alle ipotesi in cui si verificano i presupposti per l'applicazione della rotazione cd. "straordinaria", anche in considerazione del fatto che l'ANAC, d'intesa con l'ispettorato per la Funzione pubblica attiverà specifici controlli sull'attuazione di questa misura, come riportato al paragrafo 5.1 della parte generale della delibera ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017.

Si conferma anche per il prossimo triennio 2019-2021 la coerenza del Piano con i documenti di programmazione finanziaria, con i controlli interni e con il Piano della performance, le cui politiche complessive contribuiscono alla costruzione di un clima organizzativo che favorisce la prevenzione della corruzione.

## SEZIONE I

### PROCESSO DI ADOZIONE DEL P.T.P.C. 2019-2021

La proposta di aggiornamento e integrazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) è stata predisposta dal Responsabile per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza, di seguito RPCT, che ai sensi dell'art. 1, comma 7, della sopra citata legge n. 190/2012, è stato individuato con decreto sindacale n° 26 del 3/10/2014 nel Segretario Comunale pro-tempore, pubblicato sul sito web dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione di primo livello "Altri contenuti-Corruzione".

Il P.T.P.C.T. sarà pubblicato nei successivi 30 giorni dall'adozione sul sito web istituzionale del Comune nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" sotto-sezione di secondo livello "Prevenzione della Corruzione".

### 1.1 MODALITÀ DI ADOZIONE DEL P.T.P.C.

Il Consiglio Comunale con Delibera di C.C. n.130 del 05/12/2018 ha approvato le linee di indirizzo per la redazione del Piano della Corruzione dell'Illegalità e della Trasparenza 2019-2021.

Il P.T.P.C.T. è trasmesso a mezzo mail ai dipendenti e pubblicato sul sito web dell'ente sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" sotto-sezione di secondo livello "Prevenzione della Corruzione".

Il Piano potrà subire modifiche anche in corso d'anno, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della Trasparenza, allorquando siano state accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengano rilevanti mutamenti organizzativi o modifiche in ordine all'attività dell'amministrazione.

## STRUTTURA E METODOLOGIA DI ELABORAZIONE DEL P.T.P.C.

### 2.1 STRUTTURA

Nel P.T.P.C.T. si delinea un programma di attività di prevenzione del fenomeno corruttivo, derivante da una preliminare fase di analisi che, in sintesi, consiste nell'esaminare l'organizzazione, le sue regole e le sue prassi di funzionamento in termini di "possibile esposizione" al fenomeno corruttivo.

In ragione di ciò la struttura del P.T.P.C.T. si sviluppa nelle seguenti fasi, che costituiscono, insieme agli allegati, anche le sezioni del piano (così come previsto dall'allegato 1 al P.N.A.):

- 1) *individuazione delle aree a rischio corruzione;*
- 2) *determinazione delle misure di prevenzione del rischio corruzione;*
- 3) *individuazione di misure specifiche e, per ciascuna misura, del responsabile e del termine per l'attuazione (misure obbligatorie e misure ulteriori);*
- 4) *individuazione di misure di prevenzione di carattere trasversale;*
- 5) *definizione del processo di monitoraggio sulla realizzazione del piano.*

## 2.2 METODOLOGIA

Secondo l'Organizzazione internazionale per lo sviluppo e la cooperazione economica (OECD) l'adozione di tecniche di risk-management (gestione del rischio) ha lo scopo di consentire una maggiore efficienza ed efficacia nella redazione dei piani di prevenzione.

Per risk-management si intende il processo con cui si individua e si stima il rischio cui una organizzazione è soggetta e si sviluppano strategie e procedure operative per governarlo.

Per far ciò il risk-management non deve diventare fonte di complessità ma piuttosto strumento di riduzione della complessità (eterogeneità delle PA, numerosità delle misure, costi organizzativi, ecc.) e strumento di esplicitazione e socializzazione delle conoscenze.

Il rischio è definito come un ostacolo al raggiungimento degli obiettivi che mina l'efficacia e l'efficienza di un'iniziativa, di un processo, di un'organizzazione.

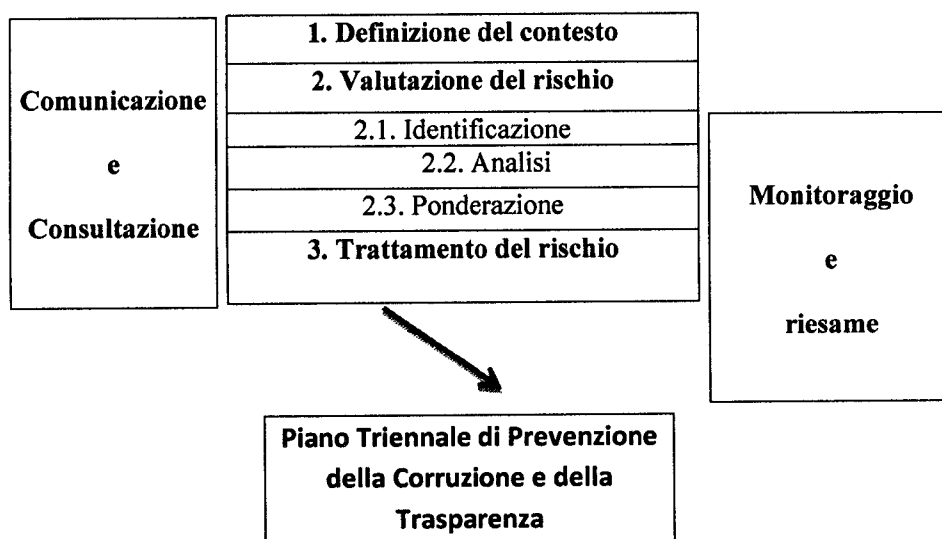
Secondo tale approccio l'analisi e la gestione dei rischi e la predisposizione di strategie di mitigazione favoriscono il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'Ente.

Un modello di gestione del rischio applicabile al caso dei Piani di prevenzione della corruzione è quello internazionale ISO 31000:2009.

La costruzione del PTPCT è stata effettuata utilizzando i principi e linee guida *“Gestione del rischio” UNI ISO 31000 2010 (edizione italiana della norma internazionale ISO 31000:2009)*, così come richiamate nell'allegato al PNA.

Secondo tale sistema, le fasi di gestione del rischio sono le seguenti:

### PROCESSO DI GESTIONE DEL RISCHIO



Il Piano Nazionale Anticorruzione, che si ispira agli standard internazionali ISO 31000 ed alle norme tecniche di UNI ISO 31000:2010, prevede che la fase iniziale del processo di gestione del rischio sia dedicata alla mappatura dei processi, intendendo come tali, *“quell’insieme di attività interrelate che creano valore trasformando delle risorse (input del processo) in un prodotto (output*

*del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all'amministrazione (utente). Il processo che si svolge nell'ambito di un'amministrazione può esso da solo portare al risultato finale o porsi come parte o fase di un processo complesso, con il concorso di più amministrazioni. Il concetto di processo è più ampio di quello di procedimento amministrativo e ricomprende anche le procedure di natura privatistica”.*

## **2.3 IL CONTESTO**

Le linee guida, dettate dall'A.N.AC. con la determinazione n. 1074 del 21 novembre 2018 “*Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione*”, che integrano le disposizioni del PNA, approvato con delibera dell'11 settembre 2013 n.72 dell'allora CIVIT-ANAC, e la delibera del 3 agosto 2016, concernente la determinazione di approvazione definitiva del PNA 2016, prevedono l'analisi del contesto come prima e indispensabile fase del processo di gestione del rischio.

L'inquadramento del contesto presume, quindi, un'attività attraverso la quale è possibile far emergere ed estrarre le notizie ed i dati necessari alla comprensione del fatto che il rischio corruttivo possa normalmente e tranquillamente verificarsi all'interno dell'Ente in virtù delle molteplici specificità territoriali, collegate alle dinamiche sociali, economiche e culturali ma anche alle caratteristiche organizzative interne.

La contestualizzazione del P.T.P.C.T. 2019-2021 consentirà di individuare e contrastare il rischio corruzione dell'ente in modo più efficace.

## **2.4. IL CONTESTO ESTERNO**

### **1 INQUADRAMENTO STORICO E SOCIALE**

Se allo stato attuale delle conoscenze archeologiche e storiche in nostro possesso, non è ancora possibile chiarire con precisione quale sia stata la reale genesi della città di Nuceria (si ricorda che la citazione più antica del toponimo è in Filisto), tuttavia possiamo concordare con quanto afferma W. Johannowsky a proposito di un “fenomeno di sinecismo che ha creato, al posto di un insediamento sparso [...] le premesse per delle strutture urbane”.

Sono ancora una volta le necropoli, in alcune aree esterne alla cinta muraria di Nuceria, a fornirci elementi utili alla comprensione delle dinamiche legate, nel corso della II metà del VI sec. a.C., alla sua fondazione. Evidentemente, esisteva sin dall'inizio una destinazione d'uso degli spazi, già prestabilita, secondo schemi collaudati in altre città dell'Italia antica d'influsso greco ed etrusco.

L'impianto urbanistico antico (IV sec. a.C.) così come l'illustre studioso lo ha ricostruito, è di forma rettangolare di m 1200 x 1000, orientato secondo i punti cardinali e con assi viari ortogonali, oggi solo parzialmente riconoscibili ed accertati, in alcuni punti del centro antico.

Delle fortificazioni, del resto già ricordate da Valerio Massimo, “[...]urbem inespugnabilis muris cinctam” rimangono ampie tracce lungo il lato meridionale ed una torre mediana sul versante settentrionale. Fu verosimilmente la vittoria dei Greci sugli Etruschi, nella battaglia navale di Cuma del 474 a.C. a determinare l'inversione di tendenza nel predominio politico di molte città di influenza etrusca, tra cui Nuceria con la conseguente espansione dell'etnia sannitica.

Durante tale dominazione la città visse il periodo di massimo splendore: fu a capo di una lega o confederazione che annoverava tra le altre, Surrentum, Herculaneum, Stabiae, Pompeios.

Nel corso del IV sec. a.C., ebbe una propria monetazione, con il nuovo appellativo in osco, Nuvkrinum Alafaternum. Era la sede del Meddix Tuticus cioè il supremo magistrato della Confederazione Sannitica Meridionale.

Anche i corredi delle tombe coeve documentano il grado di agiatezza raggiunta dalla città, ad esempio quelli rinvenuti in epoca borbonica o l'eccezionale tomba a cassa, cosiddetta del "guerriero", recentemente rinvenuta a Sarno in località Garitta.

Nel 307 a.C. Nuceria entrò nell'orbita politica romana. Secondo il racconto di Tito Livio, fu distrutta da Annibale nel 216 a.C., "[...] Nuceriae praeda militi data est, urbs direpta atque incensa" pagando così la sua fedeltà a Roma.

Poco dopo fu ricostruita e sia la necropoli orientale di Pizzone sia le tombe ellenistiche dagli elementi fittili rivestiti d'oro, rinvenute da M. de Spagnolis a San Clemente, documentano forse che la città continuò ad avere un ruolo di primo piano nell'intera Valle.

Probabilmente risale a tale epoca la riedificazione della cinta muraria, almeno nella fase che è giunta fino a noi e messa in luce a Pucciano.

Ad alcuni decenni successivi, è forse da ascrivere la costruzione del teatro ellenistico – romano in località Pareti, posto scenograficamente nel punto più alto del centro antico.

Nel I secolo a.C., a Nuceria, dopo l'assegnazione della cittadinanza romana, fu dato il territorio di Stabiae, distrutta da Silla nell'89 a.C. Da Ottaviano fu dedotta la colonia di Nuceria Constantia, iscritta alla tribù Menenia e rafforzata sotto Nerone, con un nuovo contingente di veterani.

A quell'epoca risale la storica rissa tra Pompeiani e Nucерini, menzionata da Publio Cornelio Tacito, negli *Annales* e immortalata in un celebre affresco pompeiano.

Qualche anno dopo, Nuceria subì i danni ingenti provocati dal terremoto del febbraio del 62 d.C. e dall'eruzione del 79 d.C. che seppellì le città vesuviane e ricoprì il territorio nocerino di uno strato di 50 cm di lapilli successivamente rimossi e collocati in aree fuori o dentro la cinta muraria (ad esempio a Pucciano o nei pressi dell'attuale Municipio di Nocera Superiore), insieme a intonaci, frammenti fittili ed architettonici.

La maggior parte delle ville rustiche di tutto l'Ager Nucерinus furono abbandonate; in alcuni casi però furono recuperati i *dolia* dalle celle vinarie: è il caso di Villa Prete a Scafatiò delle ville rinvenute ad Angri. Tali strutture produttive ci offrono un quadro dell'economia della Valle in epoca tardo repubblicana e durante il I secolo d.C. I *torcularia* e i *dolia* nelle celle vinarie permettono di calcolare talvolta anche il quantitativo di vino o di cereali ed ortaggi che poteva essere prodotto.

La conservazione, in alcuni casi, di legno di alberi da frutto ha permesso di stabilire che venivano coltivati alberi di noce, pero, pesco, ciliegio, melo e sorbo. Dopo il cataclisma dunque, la città, gli acquedotti (si ricorda quello augusteo di cui sono visibili resti a Castel San Giorgio e a Sarno) e le strade furono presto ripristinate. Pur tuttavia, a partire dal II sec. d. C., Nuceria subì il graduale ma inarrestabile tracollo economico che colpì tanti centri italici della provincia romana.

A Nuceria la documentazione archeologica mostra ad esempio, un restringimento del nucleo urbano e un riutilizzo più modesto delle domus cittadine. È il caso dell'*insula* di via Ungaro, a Nocera Superiore – di cui in epoca tardo antica vengono riutilizzati alcuni ambienti quale officina vetraria – o del grande complesso architettonico del III o IV sec. d.C. a Santa Maria Maggiore, su

cui nel corso del VI sec. fu impiantato il Battistero Paleocristiano, noto anche con l'appellativo La Rotonda. I recentissimi scavi nell'area antistante il monumento hanno confermato che già nel V sec., dopo l'eruzione del 472 d.C., le unità abitative talora furono abbandonate e obliterate da sepolture alla cappuccina o a semplice fossa terragna già d'ambito cristiano.

## 1.2 LE ARTERIE VIARIE NELL'ANTICHITÀ

Nuceria si trovava alla confluenza di importanti reti stradali di collegamento con il Sud della penisola italiana, ad esempio la Via Popilia, costruita per ragioni militari intorno al II sec. a.C. su un tracciato preesistente.

Univa, infatti, Capua a Rhegium, attraverso un percorso interno che è stato quasi del tutto ricostruito. Determinante era anche la Nuceria-Pompeios, che usciva dalla porta *urbis* occidentale, in località Grotti, nei pressi dell'anfiteatro nocerino, e collegava i due centri con Herculaneum, terminando a Cuma. Il suo tracciato "attraversava tutta la pianura secondo il percorso attualmente seguito dalla s.s. 18" (E. Esposito).

La Nuceria-Stabias correva lungo il lato meridionale delle mura. Era già stata risistemata in epoca preromana e assunse un ruolo fondamentale per la città dopo che, a seguito dell'eruzione del 79 d.C., l'intera valle era stata ricoperta di oltre quattro metri di lapilli. Costeggiava i monti Lattari: dei restauri del 121 d.C., all'epoca dell'imperatore Adriano, sono testimonianze i due cippi miliari rinvenuti uno sotto la cattedrale di Castellammare di Stabia e l'altro ad Angri. Altri assi viari raggiungevano Rota (attuale Mercato San Severino) a NE. Un tratto di uno di essi, è stato messo in luce, nel 1993, a Roccapiemonte, durante i lavori di ampliamento della strada provinciale n. 4. La sezione stratigrafica dell'asse viario presentava una sovrapposizione di battuti di terra. Non documentata dalle fonti, ha conservato la sua funzione per secoli e verosimilmente metteva in comunicazione il centro interno di Rota con Salernum e lo scalo marittimo di Vietri sul Mare. Attraversando il valico di Chiunzi, Nuceria era collegata anche con tutta la fascia costiera amalfitana, dove sono state individuate molte *villae maritimae* di pertinenza nocerina, a Minori, ad Amalfi e recentemente a Positano.

## 1.3 ASPETTI DELLA RELIGIOSITÀ

Per ciò che concerne i culti a Nuceria, le fonti storiche e letterarie sono abbastanza scarse. Plinio il Vecchio, ricorda un *lucus Iunonis*, mentre il culto dei Dioscuri è ipotizzabile in base alle raffigurazioni sulle monete, così come la testa giovanile cornuta sui didrammi d'argento coniate dalla zecca locale starebbe ad indicare, secondo taluni studiosi, la personificazione del dio Sarno.

L'unico santuario di cui, al momento, si ha testimonianza archeologica documentata è quello extraurbano di Sant'Ambruso (Nocera Superiore), dedicato in origine ad una divinità ctonia e successivamente forse a Fortuna Primigenia.

Le *favissae* esplorate in parte (oltre settanta), hanno restituito migliaia di *olpai* ed *oinochoai* miniature acrome, nonché alcune statuette fittili e un notevole quantitativo di lucerne, databili in un arco cronologico compreso tra il IV e il II secolo d. C.

Anche a Foce, nei pressi di una delle sorgenti del Sarno e del piccolo teatro tardo ellenistico è stato rinvenuto, nei primi anni 60, abbondante materiale fittile costituito da ex voto femminili, parti anatomiche ecc. Il cristianesimo a Nuceria, come del resto la presenza di una comunità giudaica è attestato fin dalla tarda età imperiale.

Per ciò che concerne le fonti letterarie e storiche, la documentazione è alquanto lacunosa: le

più antiche notizie sulla presenza di un vescovo a Nuceria, risalgono all'anno 405, quando San Paolino di Nola nel carne XIX, ai versi 515-51818, scriveva "*Forte sacrata dies illuxerat illa beati / natalem Prisci referens, quem et Nola celebrat / quamvis ille alia nucerinus Episcopus / urbe sederit...*".

Seguono una lettera di Papa Innocenzo I (402-417) al vescovo Felice e una menzione successiva, relativa al marzo del 499 "[...]quando papa Simmaco vi nomina come vescovo l'ex antipapa Lorenzo" (G. Vitolo)." Al contrario, la presenza di lucerne africane con monogramma cristiano, entro contesti funerari ben databili, fornisce utili elementi di studio.

Due blocchi di marmo riutilizzati nella tomba n. 17, scavata a San Clemente, oltre le raffigurazioni della Menorah, recano iscrizioni in greco che fanno riferimento ad un Pedoneius Gramateus ed a sua moglie Myrina Presbitera.

Entrambe le lastre si datano tra il IV ed il V sec. d. C., epoca a cui è da ascrivere una ulteriore lastra marmorea con menorah, recuperata dal prof. B. d'Agostino, negli anni 60, durante la costruzione del tunnel ferroviario, nei pressi del Battistero paleocristiano di Santa Maria Maggiore.

#### 1.4 LA CITTÀ POSTCLASSICA E LA MEMORIA DELL'ANTICO DAL MEDIOEVO AL XIX SECOLO

È possibile ricavare le notizie relative allo stato d'abbandono della città classica e all'uso del suo territorio, in maniera indiretta, dalle pergamene e dagli atti notarili del Codex Diplomaticus Cavensis.

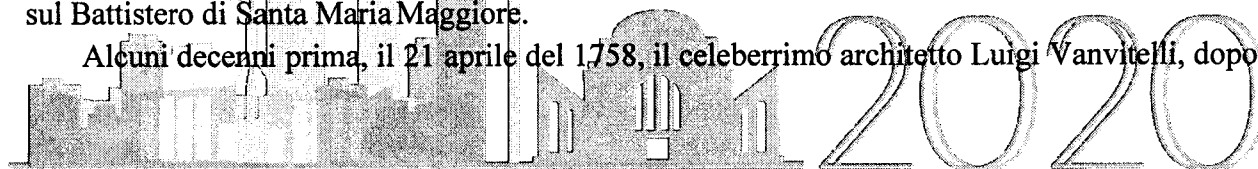
Infatti, la prima menzione del toponimo Nocerina è relativa al gennaio dell'anno 824. Spesso in epoca longobarda l'antica città è designata come *locus*, ovvero "una pura espressione geografica" (A. Varone). Le antiche vestigia, nel CDC sono designate molte volte, con l'espressione "*Fabrica antiqua est*" (gennaio 960). Qualche altra informazione è possibile desumerla dalle *Variae* di Cassiodoro.

La battaglia di Sarno, tra i Goti guidati da Teia e i Bizantini da Narsete, segna la fine dell'era antica per Nuceria: Procopio di Cesarea ce ne dà l'ampio resoconto nel *De Bello Gotico*.

Preziose sono, altresì, le notizie contenute nelle *Epistulae* di S. Gregorio Magno. Tuttavia, verso la fine del XIV secolo, Teodorico di Niem, al seguito di papa Urbano VI, in queste lande nel 1385, nella *Historiarum Sui Temporis*, descrivendo come fertilissima la valle in cui sorgeva il Castello di Nocera, afferma: "...*apparent adhuc fundamenta domorum, indicantia quod olim ibi fuit civitas cuius nunc ruinae cernuntur*".

Dal XVII secolo in poi, scoperte fortuite e casuali suscitarono l'interesse degli eruditi del tempo: uno dei primi fu il vescovo Simone Lunadoro, che nel 1610, poco prima della sua morte, inviò all'amico Alcibiade Lucarini, insegnante di diritto nell'ambito della scuola medica salernitana, una lunga lettera *Intorno all'origine della città di Nocera e suo Vescovado*, che è considerato il primo trattato di storia di Nocera; nel 1787, il sacerdote Giuseppe Messina pubblicò l'opera *Sagro novenario per onorare Maria SS. del Carmine, protettrice della città di Nocera de' Pagani*, che contiene accenni a ritrovamenti avvenuti qualche tempo prima e alcune considerazioni sul Battistero di Santa Maria Maggiore.

Alcuni decenni prima, il 21 aprile del 1758, il celeberrimo architetto Luigi Vanvitelli, dopo un



sopralluogo a Nocera dé Pagani, a proposito del Monumento, scrisse al Marchese di Squillace, ministro di Carlo III di Borbone: “...*Questa povera chiesa parrocchiale è cadente, onde a ogni modo conviene rifarla, ma senza le colonne, perché non sono forti bastantemente per reggere, ed ancorché non fosse cadente[...]*conviene inalzarla[...] *a ciò non resti inondata dalle acque del vicino torrente”.*

Una ricerca più minuziosa si ebbe con le campagne di scavo borboniche a partire dagli anni 40 del XIX secolo che, mettendo in luce i ruderi di alcuni edifici romani, restituirono materiali archeologici confluiti nel Real Museo Borbonico e in alcune collezioni straniere.

Accenni ai monumenti dell'importante città antica sono rintracciabili in molti diari o opere di viaggiatori stranieri che già negli ultimi decenni del Settecento, recandosi da Napoli o da Pompei verso Paestum, sostarono al Battistero nocerino, in quel tempo unica struttura monumentale di rilievo ancora in vista. È il caso del francese Jean-Claude Richard Abbé de Saint-Non, “*Voyage Pittoresque ou Description des Royaumes de Naples et de Sicilie. Troisieme volume, contenant le Voyage ou Circuit de la Partie Méridionale de l'Italie appellée Grande-Grèce. A Paris, 1783”.*

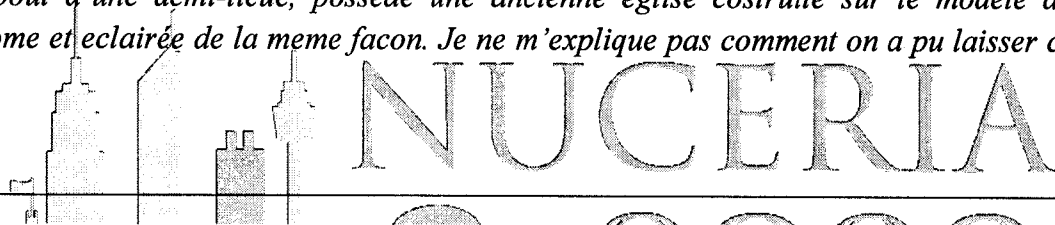
L'abate fu uno dei primi a veicolare in Europa, grazie alle incisioni a stampa, il rilievo architettonico e una veduta interna della Rotonda. Negli stessi anni in Italia, l'inglese Henry Swinburne in “*Travels in the two Sicilies in the year 177, London, 1783-1785”* espresse un giudizio alquanto negativo o quanto meno poco felice sul Battistero.

Rimase estremamente deluso dallo stato di abbandono e avanzò riserve sul valore artistico del monumento perché lontano da quei canoni classici dell'architettura greca, in quanto le colonne erano di spoglio. Craufurd Tait Ramage autore di “*The Nooks and By-Ways of Italy, London 1828”* di passaggio a Nocera nell'aprile del 1828, in una missiva da Paestum scrive: “...*Entrammo nello sparpagliato paese di Nocera e, mentre ne attraversavamo le vie indaffarate mi sembrò di scorgere un non so che di diverso, sui volti degli abitanti. Questi sono discendenti dei Saraceni e si dice che seguono ancora molti usi e costumi particolari, indici di una razza diversa da quella che popola le altre parti d'Italia. La chiesa di Santa Maria Maggiore s'innalza sulle rovine di un tempio romano che ricorda in miniatura il Pantheon di Roma e nella quale si trovano delle bellissime colonne di marmo striato”.*

Thomas Roscoe “*The Continental Tourist. Views of Cities and Scenery in Italy, France and Switzerland, London 1832”*, attraversò la valle che da Nocera conduce a Cava dé Tirreni, senza soffermarsi: “...*Avvicinandosi a La Cava, dalla parte di Nocera, si attraversa una ricca e variata campagna, che si apre su fresche prospettive ad ogni passo”.*

Nel 1839, anche la conterranea Margaret duchessa di Blessington, nell'*Idler in Italy*, non accenna ad alcun monumento, semplicemente annota: “...*Da Nocera a Cava, lo stesso bello scenario si presenta ai nostri occhi”.* Un'anonima viaggiatrice inglese, in vacanza a Cava, nell'estate del 1850, giunta in treno a Nocera dé Pagani, si soffermò a rilevare quanto segue: “*Nocera propriamente detta, un miserevole ricordo dei Pelasgi Sarrasti, che si dice l'abbiano fondata quando si stabilirono anticamente sul Sarno... come entrammo nella valle, la strada cominciò a salire ripidamente. Le montagne dalle cime boschive e dalla forma stravagante, chiudevano entrambi i lati; su ciascuno un monastero in rovina o un eremo deserto... notammo i resti di fortificazioni su varie cime...”.*

Paul de Musset, fratello del celebre Alfred, nel *Voyage en Italie* (1865) scrisse: “*Nocera qu'on rencontre au bout d'une demi-lieue, possède une ancienne église construite sur le modèle du Panthéon de Rome et éclairée de la même façon. Je ne m'explique pas comment on a pu laisser ce*



*beau temple s'enterrer graduellement*".

Abbastanza curioso, anche se non contiene alcun riferimento ai monumenti antichi, il giudizio espresso da un illustre viaggiatore del XVIII secolo, il conte Karl.Ulysses Salis von Marschlins in *"Reisen in Verschiedenen Provinzen des Koenigreichs Neapel, Zurich, 1793"*: *"Il paese di Nocera non è mal fabbricato, e contiene circa 16000 abitanti, cui l'aspetto selvatico ed arcigno non è certo attraente, né mi fece sorpresa sentire che raramente passa un giorno senza che non vi succeda un misfatto"*. Per buona parte del XX secolo, La Rotonda, è stata l'unica emergenza architettonica significativa dell'antichità nell'Agro. Gli anni '50 e '60 costituiscono gli anni della svolta per l'archeologia della intera Valle del Sarno: nel 1958, Amedeo Maiuri in un articolo comparso il 14 giugno sul quotidiano Il Corriere della Sera, annuncia che Alfonso e Matteo Fresa hanno scoperto in località Grotte (Nocera Superiore), l'anfiteatro di Nuceria e nei primissimi anni '60, Bruno D'Agostino mette in luce a Foce il teatro tardo ellenistico. Inizia così la moderna ricerca archeologica su basi scientifiche, per ridare il giusto ruolo ad una delle *"più storiche ed ignorate città della Campania antica"*.

### 1.5 IL TEATRO ELLENISTICO ROMANO IN LOCALITÀ PARETI

L'edificio, individuato e parzialmente portato alla luce da Werner Johannowsky, tra la fine degli anni 70 ed i primi anni 80, nella zona compresa tra le località di Pareti e Pucciano, risale, considerando quanto di esso è stato indagato fino ad oggi, ai decenni intorno alla metà del II secolo a.C.

L'edificio che sembra il più antico del genere *"in un centro non greco della Campania"* (W. Johannowsky) fu addossato al centro del lato meridionale della cinta muraria della città e collegato all'angolo SO, mediante una struttura sporgente che potrebbe essere stata parte integrante di una torre con relativa camera inferiore, posta lungo il camminamento di ronda.

Infatti, il teatro presenta una struttura originaria coeva alla fase delle torri con camera sottostante della cinta muraria.

Gli analemata evidenziano *"nicchie-contrafforte e blocchi di tufo in funzione di diaconi di collegamento con queste, con una tecnica in opus incertum di calcare e - nelle parti di contrasto - di tufo"* (W. Johannowsky), mentre il tracciato dell'*eurypus*, *"centrato dietro la scena sulla cavea di età sannitica"*, potrebbe aver subito condizionamenti dovuti alla preesistente presenza dell'edificio ludico abolito in età augustea. Fu ubicato sicuramente lungo l'asse della strada N/S, posto in tal modo, frontalmente rispetto alla porta di cui la toponomastica ha preservato il nome di Portaromana.

Era parte integrante di un ginnasio di cui è stata evidenziata la palestra, ad Ovest. La cavea risulta addossata al lato dell'aggere del lato Sud delle mura.

Nella prima fase documentata d'epoca sannitica, il diametro dell'orchestra doveva aggirarsi intorno ai 50 piedi oschi, corrispondenti a ca. 13,80 m.

Gli analemata rimasti, appartengono alla fase sannitica, quando l'edificio risultava aperto verso Nord ed aveva la pianta compresa in un rettangolo di 79 m x 34,50, prolungato da una struttura della stessa larghezza nell'area del camminamento di ronda superiore delle mura, di cui però è giunto sino a noi unicamente il limite estremo ad Occidente.

La tecnica edilizia usata durante tale fase è l'opera cementizia con paramento in opus incertum di caementa di calcare del diametro medio di 20 cm e di blocchetti rettangolari della medesima altezza.

Tale risoluzione tecnica trova riscontri coevi nelle due fasi più recenti delle fortificazioni.

L'ipotesi della contemporaneità di costruzione dei rifacimenti e potenziamenti delle mura e del ginnasio di cui il teatro era parte integrante, è avvalorata dalla presenza di nicchie curve quali contrafforti sia nel muro di contenimento dell'aggere che delimita la palestra ad Ovest della cavea, sia negli analemata della stessa cavea.

Tale sistema di contraffortamento che sembra trovare a Nuceria la più antica applicazione monumentale, raggiunge nel lato occidentale della cavea, l'altezza di 14m.

Esso si è conservato in quanto fu inglobato nell'ampliamento dell'edificio scenico in piena età augustea. Gli analemata non erano divergenti, mentre il *koilon* verosimilmente era semicircolare.

Il tratto invece E/O dell'*eurypus*, dal momento che è centrato sulla cavea originaria, potrebbe ricalcare il fondale originario tra i parasceni dell'edificio.

In tal modo, la lunghezza dovrebbe aggirarsi intorno ai 20 m ca. Il rapporto tra l'ampiezza della scena ed il diametro dell'orchestra (non più verificabile poiché il livello fu abbassato di 70 cm ca. in età augustea) dovrebbe risultare quindi analogamente proporzionale a quello di altri teatri ellenistici.

È evidente che solo la prosecuzione dello scavo del teatro, ormai interrotto da più di un ventennio, potrà chiarire se vi fosse come altrove, una soluzione dello schema teatro-tempio.

Ciò che rimane della fase tardo – ellenistica del teatro è fondamentale sia per la forma già ad emiciclo del *koilon* sia per la tipologia di contrafforte che per l'ubicazione all'interno della risistemazione scenografica di un complesso preesistente.

La trasformazione e l'ampliamento posteriore sono evidenti nell'uso molto accurato del *latericium* e nella realizzazione delle tre nicchie della *scenae frons*; la nicchia centrale si presenta curva come a Pompei, ad Ercolano, a Fiesole e a Volterra.

Questa fase, ritenuta seconda, è pertinente ad un arco cronologico compreso tra la tarda età augustea e l'inizio di quella tiberiana. L'edificio fu ricostruito quasi totalmente: l'asse fu spostato di 3,50 m verso Est ed il diametro, ampliato fino a raggiungere 96 m. Pertanto, sembra coincidere, a livello di fondazioni, con la fase augustea del teatro di Neapolis. L'orchestra ha un diametro di 23,84 m; le parodoi risultano larghe 2,96 m. La fronte del *pulpitum*, articolata tra due scalette da cinque nicchie alternate, rettangolari e curve, era anticipata da una vasca sporgente fino al centro dell'orchestra con zampilli posti dinanzi alle tre nicchie curve. Gli zampilli erano alimentati da fistule.

La cavea era divisa sino alla *praecinctio*, da scale con fognoli sottostanti che convogliavano le acque reflue nell'*eurypus* sotto la *praecinctio* inferiore. Le strutture nella cavea sono in opus reticulatum di tufo con ammorsature in latericium negli spigoli e nei piedritti; anche il *pulpitum* è realizzato nella medesima tecnica, mentre tutto l'edificio scenico è in laterizio.

Se i sedili della cavea, come quelli della *proedria*, erano rivestiti di marmo italico, la *praecinctio* inferiore e le scalinate d'accesso avevano una pavimentazione in blocchi di calcare dei monti Lattari.

Tali blocchi assolvevano anche al compito di copertura dei canali sottostanti.

Della ricca decorazione della *scaenae frons*, databile alla tarda età augustea, è rimasto ben poco, a causa delle spoliazioni successive: tra i resti significativi si segnala un frammento di base attica con il toro superiore ornato da foglie di quercia. Parti di capitelli corinzi talvolta con foglie di canna, inoltre elementi di epistilio con *kymation* lesbio e cornici a mensola con motivi decorativi nei lacunari, simili a quelle del teatro di Pompei. Nel vano in fondo all'iposcenio, fu

rinvenuta la testa di un ritratto marmoreo di Agrippina Maggiore, forse in origine collocata in una delle nicchie della *scaenae frons*.

Anche i frammenti delle decorazioni parietali nelle *parodoi*, pertinenti al III stile pompeiano, confermano una datazione di tutta la decorazione e del rifacimento tra Augusto e gli esordi dell'epoca tiberiana. Un ulteriore restauro, documentato altresì da un'epigrafe, si ebbe sotto Domiziano.

È possibile attribuire a tale fase, l'abolizione della vasca dell'orchestra e la sua conseguente pavimentazione, pervenuta in pessimo stato di conservazione.

Realizzata in lastre di marmi colorati, come l'alabastro egiziano, il marmo di Teos e di Chemtou, fu risistemata già in antico.

Secondo Werner Johannesky, parte della decorazione marmorea, tra cui capitelli di colonne e di pilastri, frammenti architettonici, mensole e cornici reimpiegati e depositi all'interno del Battistero Paleocristiano di Santa Maria Maggiore, sempre a Nocera Superiore, potrebbero provenire, con molta probabilità, proprio dalla *scaenae frons* del teatro di Pareti, anche se allo stato attuale degli studi non è ancora possibile averne la certezza.

### 1.5 LA NECROPOLI MONUMENTALE IN LOCALITÀ PIZZONE

Nell'ottobre del 1994, a ca. m 300 dal tratto orientale delle mura di Nuceria, in località Pizzone, l'archeologa Marisa de Spagnolis, ha individuato una necropoli monumentale fino ad allora ignota alla pur attiva ricerca archeologica sul territorio nocerino.

Le campagne di scavo condotte per un triennio, dal 1994 al 1997, su un'area di ca. 5000 mq hanno reso possibile l'indagine parziale di alcuni monumenti funerari a circa m 7 dall'attuale piano di campagna.

I monumenti erano stati allineati lungo un asse viario incassato, una "via cava" dunque, realizzato alla profondità m3 mediante un taglio artificiale nel piano di campagna antico, per cui l'attuale dislivello tra il piano di calpestio e la "via cava" è di circa m 10.

L'asse viario, largo circa m 9, realizzato in terra battuta, è diviso in tre carreggiate, mediante un uniforme allineamento di pietre di medie dimensioni. Dai primi dati archeologici, ancora del tutto parziali, in quanto l'esplorazione non è stata conclusa, gli edifici funerari si datano ai primi decenni del I secolo a.C.

In posizione più arretrata rispetto al piano stradale, orientato E-W, sono state altresì ispezionate numerose tombe alla cappuccina, deposizioni semplici in anfora, tombe a bauletto ed a cassa afferenti ad un arco cronologico posteriore, rispetto ai monumentali edifici lungo la strada. La necropoli sembra essere stata attiva fino al IV secolo d. C. inoltrato.

Sull'intera superficie, oggetto di indagine archeologica, sono stati individuati al momento nove monumenti funerari di cui cinque sono stati scavati: tre lungo il lato Sud, due a Nord dell'asse viario. Altri edifici funerari e recinti di columelle di dimensioni più ridotte sono stati individuati nella medesima area.

I grandi mausolei presentano un'altezza attuale di circa m 6: la parte inferiore, incassata lungo le pareti della via cava, si è conservata in maniera ottimale grazie all'interro dell'asse viario, causato dai proietti piroclastici dell'eruzione del 79 d.C. fluitati dai livelli soprastanti; pertanto la quota relativa al I secolo a.C. è stata obliterata e già nel II secolo d. C. il livello stradale era pari al terreno dei recinti dei monumenti funerari.

In tal modo, la parte superiore dei mausolei rimasta a vista, intorno al IV secolo d. C. è stata depauperata dei materiali decorativi delle lastre di rivestimento, riutilizzate nelle deposizioni posteriori, all'interno della medesima necropoli.

Una ulteriore strada, in terra battuta, è stata evidenziata alle spalle del monumento indicato come III.

I monumenti presentano una disposizione scenografica su due differenti livelli. Il primo edificio identificato presenta un podio circolare (diametro m 12,90 compresa la cornice alla base, altezza m 5,90) sorretto da un ampio muro costruito parallelamente all'asse viario.

Sia il podio, in origine rivestito da *crustae* intonacate, sia il muro sono realizzati in opus incertum di calcare locale. Il muro è interrotto da un'apertura che tramite un breve ed angusto *dromos* leggermente ascendente, è collegata alla piccola camera funeraria oltre cui prosegue ancora il corridoio per un tratto più esiguo.

La camera funeraria posta in posizione non perfettamente centrale è a pianta circolare, è larga m 1,50 ed evidenzia otto nicchie per le urne cinerarie lungo le pareti. Addossate al muro perimetrale, alla fine del corridoio, oltre la camera funeraria sono state rinvenute due columelle in pietra calcarea di cui una con l'epigrafe NUMISIA/A(uli) (ilia), mentre la seconda anepigrafe, entrambe sono differenti per dimensioni. Il monumento può essere definito di tipo a tumulo, la gens di appartenenza risulta attestata sia a Pompei, a Capua, a Pozzuoli che ad Ercolano dove tra l'altro viene ricordato un Numisius quale architetto del teatro della stessa città.

Nella necropoli nocerina di Pizzone sono state rinvenute altre columelle relative alla gens Numisia: nel recinto funerario n.4 vi è un Sex Numisius, nel recinto n.6 è attestata una Numisia, invece abbiamo un Sex Numisius Urbanus indicato quale proprietario del recinto relativo al monumento n.8.

La parte superiore è sovrastata da una *tholos* costruita come la base, in tufo nocerino e calcare.

Due ante avanzate sul fronte erano coronate da due leoni in pietra calcarea di cui uno è stato rinvenuto sulla strada durante lo scavo. A NW del mausoleo un cippo di tufo con l'iscrizione Cornelia Cn(aei)/l(ibertae) Anthidi ha consentito alla scopritrice di poter stabilire che l'edificio apparteneva alla gens Cornelia, già documentata a Nuceria ed attestata anche a Pompei.

Per ciò che concerne l'aspetto tipologico, il monumento può essere confrontato con il mausoleo di Porta Marina ad Ostia datato al 25 a.C.

Il monumento n.3 è stato portato alla luce sul lato S dell'asse viario.

È impiantato su un basamento terrazzato che, partendo dalla strada, si raccorda alla parte elevata mediante due rampe di scale disposte simmetricamente alle due estremità.

Al centro, tra i contrafforti di sostegno della platea, sono state realizzate panchine in muratura per la sosta. L'edificio funerario sovrastante è posto in posizione centrale, ha una pianta quadrangolare e una cella interna coperta da volta a botte cui si accede da un piccolo fornice posto sul lato meridionale. Sia entro la cella che allineate lungo il recinto esterno, sono state rinvenute 27 columelle delle 34 originarie ed una stele iconica femminile relativa ad una fanciulla.

Tranne due di marmo bianco, le rimanenti sono tutte di tufo grigio. Nello spazio antistante il podio, sul lato N sono state individuate sia la stele funeraria che le columelle nn. 1-9 e la n. 17; Sul fronte W, le nn.12-16 rivolte ad oriente, mentre lungo il lato E, le columelle nn.18-20 rivolte ad occidente.

A Sud sono state portate alla luce le nn. 21-23 rivolte a settentrione, le nn. 24-27 erano state posizionate invece all'esterno del monumento. Nella cella sono state recuperate alcune urne cinerarie e la testa-ritratto di un rappresentante della famiglia.

La columella n.12, a differenza delle altre semplicemente stilizzate, evidenzia una testa posta sul busto di un individuo dai tratti somatici ben delineati.

Tutte le epigrafi apposte sulle columelle sono relative ad individui legati alla gens Lutatia che risulta attestata oltre che a Nuceria anche a Pompei, Puteoli, Minturno e Nola.

Due iscrizioni metriche, una in greco l'altra in latino, apposte sul lato principale, verso la strada, confermano che il monumento apparteneva ad un esponente di tal gens: Quintus Lutatius Varus.

Entrambe le iscrizioni, il cui testo non è stato ancora pubblicato integralmente da Marisa de Spagnolis, recano un'esortazione al compianto del diciassettenne, perito nuotando (rapito dalle Naiadi).

Le columelle si differenziano, oltre che per il testo e l'antropomorfismo del disco superiore (stilizzazione della testa umana), anche per taluni aspetti stilistici legati al sesso dell'individuo cui si riferiscono.

Quelle maschili evidenziano una calotta posteriore liscia, al contrario le femminili sono caratterizzate o dai capelli raccordati da una crocchia sulla nuca o da trecce unite nella parte posteriore da un elemento di forma circolare.

Degli altri monumenti, per il momento non si hanno notizie dettagliate in quanto lo scavo archeologico è stato interrotto e non ancora ripreso. Si sottolinea invece che della necropoli monumentale di Pizzone faceva parte anche il monumento cosiddetto del Calzolaio, relativo alla gens Masuria, individuato a circa m 100 verso oriente dall'area oggetto delle indagini finora condotte.

## **1.6 IL BATTISTERO PALEOCRISTIANO IN LOCALITÀ SANTA MARIA MAGGIORE**

Il battistero, la cui forma circolare gli ha conferito l'appellativo "La Rotonda", faceva parte di un più vasto complesso sacro.

La prima attestazione scritta risale a un diploma dell'anno 841 con cui il principe longobardo di Salerno, Siconolfo, riconferma al vescovo Aione della medesima città, il possesso dell'intero complesso: "...*plebem sancte Mariae de Nucerie cum omnem substantiam suam...*" - si precisa che con il termine "*plebes*" venivano indicate le chiese ove era amministrato il battesimo.

Lo storico Teodorico di Niem, verso la fine del XIV secolo fornisce una prima descrizione del monumento: "...*andando verso la città di Salerno che dista dal castello di Nocera, 8 miglia, nella stessa piana, si ritrova una venerabile basilica, presso la quale oggi nessuno abita, e che è quasi del tutto priva di culto. Sembra sia stata costruita in onore della Beata Vergine Maria e a somiglianza della chiesa di Santa Maria che si trova in Aquisgrana*".

Il monumento, posizionato nel settore orientale del perimetro urbano di Nuceria Alfaterna, è stato edificato secondo Michael Stettler entro la seconda metà del VI secolo d. C.

Oggi si trova a circa 4 metri al di sotto dell'attuale piano di campagna. Fu innalzato dopo aver raso al suolo un edificio precedente, la cui funzione è ancora oggetto di discussione, data l'esiguità degli elementi archeologici forniti dalle campagne di scavo degli anni 80 e 90. Ha un diametro di m 24 ca., la cupola è alta m 15 ca., partendo dal fondo della vasca battesimale, impostata su 15 archivolti e sorretta da altrettante coppie di colonne lisce senza il raccordo di un tamburo.

Sia la cupola sia le colonne scaricano il peso su una fondazione ad anello, realizzata con blocchetti di tufo grigio nocerino. Tutti gli elementi marmorei della decorazione architettonica, basi, fusti di colonne, capitelli e cornici modanate sono di spoglio e in evidente funzione di

reimpiego.

Nel caso del colonnato, sia le basi che i capitelli presentano una decorazione completa solo su 3 lati poiché, probabilmente, nella loro collocazione d'origine si appoggiavano ad un muro, oppure la loro funzione non era affatto statica, bensì meramente esornativa.

L'arredo marmoreo ancora in situ consta di oltre 100 esemplari: basi di tipo attico, 35 colonne a fusto liscio, 2 scanalate, capitelli di tipo corinzio, cornici di media età augustea, provenienti evidentemente da edifici ormai in disuso della Nuceria classica quale forse il teatro ellenistico-romano, in località Pareti, o edifici pubblici del Foro individuato dai sondaggi, a poca distanza verso Ovest.

I fusti del colonnato sono in pavonazzetto, africano luculleo, breccia corallina, cipollino, giallo antico di Numidia, albastro fiorito e bigio chiaro.

La vasca ottagonale, posta al centro del monumento, presenta un diametro esterno di m 7 ca. ed interno di m 6 ca. e profonda m 1,30 ca.

Al contrario delle colonne binate, tutto il rivestimento marmoreo del fonte battesimale non è costituito da materiale riutilizzato; si tratta, infatti, di lastre appositamente tagliate.

È adornato da plutei quadrati e lastre rettangolari con una croce greca gemmata posta al centro. Otto basi di marmo pentelico e cinque delle otto colonne originarie poggiano sul parapetto.

Di esse si conservano solo 2 capitelli di marmo bianco databili entro il primo secolo d. C. Le cinque colonne sulla vasca, tutte a fusto liscio, sono di granito bigio-verdognolo, granito rosso di Assuan, giallo antico di Numidia e bigio chiaro.

Con molta verosimiglianza sorreggevano un tiburio ligneo, mentre alcuni fori su di esse, anche se a quote differenti, potevano fungere da supporto per bastoni di legno atti a sostenere velaria.

Delle tre colonne mancanti sul parapetto della vasca, 2 sono state individuate a Nocera Inferiore, in base all'analisi di documenti d'archivio e fonti storiografiche dei secoli XIX e XX. Una, infatti, è tuttora nella caserma Tofano (ex Carlo terzo di Borbone) al centro di un monumento ai caduti. L'altra, smembrata, era collocata con funzione di paracarro all'esterno del campanile della cattedrale di San Prisco, sempre a Nocera Inferiore.

Le 15 coppie di colonne e il muro perimetrale esterno, formano un deambulatorio con volta a botte, interrotta verso l'abside da 2 arconi doppi d'ampiezza, rispetto ai piccoli archivolti sopra le colonne.

L'intercolumnio all'altezza dell'abside risulta più ampio di tutti gli altri. L'attuale ingresso è sfalsato rispetto all'abside di ca. 12 gradi e non è stato ancora chiarito in maniera esaustiva se si tratti di quello originario o se esso sia stato aperto in un momento posteriore, ad esempio nel corso di restauri avvenuti agli inizi del XVII sec, epoca di realizzazione del protiro, sorretto da 2 possenti pilastri.

Tali restauri potrebbero essere collegati al ripristino del monumento, allorché, nel 1607 il battistero, fino ad allora sotto la giurisdizione di Salerno, ritornò alla diocesi nocerina.

Alla medesima epoca risalgono gli archi di contrafforte posti trasversalmente alla volta a botte del deambulatorio e che sono stati rimossi nel corso degli ultimi restauri.

L'abside evidenzia lateralmente 2 coppie di colonne scanalate corinzie che sostengono altrettante coppie di capitelli, reggenti a loro volta due blocchi di trabeazione spezzati, inquadrabili cronologicamente entro la media età augustea e che forse facevano parte dello stesso monumento.

I continui reiterati restauri degli ultimi secoli hanno alterato e compromesso la lettura dell'ordito murario originario.

Tuttavia a parte la calotta, crollata nel 1944 a causa dei proietti piroclastici del Vesuvio, la tecnica muraria è di tradizione romana, *"a blocchi di tufo grigio o bianco squadrato con listature di cotto, gli archi a conci di tufo intervallati da 2 mattoni del tipo a cassetta, ove i conci di tufo e le listature di laterizio hanno solo funzione di paramento"* (A. Gambardella).

Sulla muratura del deambulatorio esterno rimangono gli archetti delle 8 finestre originarie più strette e posizionate più in alto rispetto alle attuali. Si conservano gli archi delle absidi, probabilmente 4, che si aprivano verso l'esterno.

I saggi di scavo a NE e SE del monumento, hanno messo in luce fondazioni relative ad absidi anch'esse in filari regolari in blocchetti di tufo grigio come la platea di fondazione che sorregge il colonnato interno.

Dal momento che ambedue le absidi si innestavano sulla fondazione del muro perimetrale dell'edificio, è verosimile che esse fossero coeve alla fondazione del battistero e che in epoca successiva (tra il XV e il XVIII sec.) siano state dedicate a S. Caterina, all'Annunziata etc.

Un altro aspetto interessante è la sequenza stratigrafica, tagliata ed obliterata dalla fondazione del muro perimetrale.

Le campagne di scavo condotte all'interno ed all'esterno del monumento, hanno messo in luce ampi tratti di piani pavimentali in *opus tessellatum* policromo e setti murari che sono stati tagliati e livellati per alloggiare la fabbrica del Battistero.

È possibile, in base ai motivi decorativi, datare i mosaici policromi in un arco cronologico compreso tra il tardo II ed il III sec. d. C.; non può essere invece determinata con precisione l'epoca cui appartiene la fase compresa tra le evidenze imperiali ed il primitivo impianto dell'edificio battisteriale. *"...a questa fase si ascrivono ambienti delimitati da muri che, caratterizzati dal massiccio reimpiego di marmi, in parte definiscono pavimenti a mosaico d'epoca precedente... Le fasi d'epoca romana, ben evidenti nella loro successione stratigrafica sono ricollegabili ad una probabile funzione residenziale"* (M. Lombardo).

Gli ambienti relativi alla fase dei mosaici a loro volta ne hanno obliterato altri appartenenti ad un livello precedente, caratterizzato da un piano in coccio pesto ben evidente dal saggio esterno antistante il protiro.

Tali ambienti sono relativi al periodo tardo repubblicano, epoca a cui è possibile ascrivere *"una larga fascia di coccio pesto con tracce di pittura rossa e tessere bianche formanti un cassettonato esagonale stilizzato, con al centro di ogni esagono una crocetta di 4 tessere bianche intorno ad una nera"* (M. Lombardo).

I livelli più antichi di frequentazione documentati dai saggi di scavo all'esterno del battistero sono relativi al rinvenimento di un tratto di muro in blocchi di tufo grigio di grandi dimensioni e poco lontano della base scanalata di una colonna di tufo fuori contesto.

Per ciò che concerne la ceramica è stato individuato uno strato omogeneo di materiale ellenistico che seppur non relativo a strutture in situ, testimonia altresì un livello di frequentazione in tale epoca.

È evidente che le ridotte dimensioni e l'esiguità delle indagini archeologiche non consentono ancora una più precisa caratterizzazione sia della funzione degli edifici, precedenti il battistero, sia delle sequenze stratigrafiche individuate.

I livelli pavimentali interni sono stati interrotti, nel corso dei secoli da semplici deposizioni edipogei funerari utilizzati fino al XVIII sec.

Non altrettanto chiare sono tutte le dinamiche d'uso del monumento, dal momento che dall'epoca dell'edificazione, non vi è stata soluzione di continuità. Sia il materiale lapideo presente all'interno, le parti funzionali, nonché i pochi cicli pittorici pervenutici, ne testimoniano un iterato riutilizzo, legato a precise vicende storico religiose che non indagiamo in questa sede.

Ad esempio, l'altare posto nel deambulatorio esterno davanti all'abside è stato sicuramente impiantato nei primi decenni del XX sec., riutilizzando materiale di spoglio (epigrafi funerarie etc.) e in seguito allo smembramento dell'altare maggiore sotto la madonna a SW dell'abside.

## 2. IL CONTESTO ECONOMICO E SOCIALE

Il Comune di Nocera Superiore conta 24.307 abitanti (dati ISTAT 2014), su una superficie di 14,68 Km<sup>2</sup>.

L'area dell'Agro Nocerino Sarnese, compresa fra i poli di Napoli e Salerno, non è riuscita a costituirsi in "sistema urbano di livello intermedio" divenendo un luogo di addensamento di popolazione con la quasi totale assenza di una struttura di funzioni e di attività moderne.

Per effetto di questo processo di sviluppo distorto e disordinato, alimentato dallo sviluppo urbanistico-speculativo degli ultimi decenni, nonché dalla pressione antropica, la situazione ambientale del territorio ha attraversato periodi particolarmente gravi. I centri urbani, compreso il territorio del comune di Nocera Superiore si succedono senza soluzione di continuità e sono sovente caratterizzati dalla presenza di lavorazioni e/o impianti altamente inquinanti, che incidono negativamente sulla qualità della vita della popolazione locale e rappresentano una delle cause della catastrofe ambientale del fiume Sarno, la cui area è stata dichiarata ad alto inquinamento industriale ed urbano, ai sensi della legge n. 305, del 1986 art. 6. Uno degli ostacoli per lo sviluppo del territorio e per la creazione di condizioni generali di sicurezza e vivibilità è stata certamente in passato rappresentato dalla presenza diffusa della criminalità organizzata. Negli ultimi anni la magistratura e le forze dell'ordine hanno eliminato diverse organizzazioni criminali e hanno reciso alcune connivenze ormai radicate da anni sul territorio e collegate con politici, imprenditori e professionisti, così come risulta dal contenuto della "*Relazione periodica sull'attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata (Anno 2016)*", presentata dal Ministro dell'Interno Onorevole Marco Minniti e trasmessa alla Presidenza del Consiglio il 15 gennaio 2018, pubblicata sul sito web istituzionale della Camera dei Deputati e, in particolare, sulla base dell'approfondimento regionale e provinciale ivi contenuto con riferimento alla Campania), evidenza che a **Nocera Superiore** e zone limitrofe, si registra la presenza del clan "Pignataro", guidato da Antonio Pignataro, attualmente detenuto in regime speciale, in contatto con i "Sorrentino" (di Sant'Egidio del Monte Albino) e con i clan dell'area vesuviana. Alla luce di quanto innanzi, quindi, per l'area del comprensorio si evidenzia l'assenza del fenomeno criminalità che possa e abbia la capacità di incidere **sulla regolare attività e terzietà dell'azione di governo e di amministrazione.**

Attualmente in maniera specifica per il comune di Nocera Superiore si registrano semplicemente atti di micro criminalità quali furti e piccolo spaccio, provenienti per la maggior parte dall'esterno. Per quanto riguarda i reati ambientali e gli abusi edilizi gli stessi sono

diminuiti rispetto ai decenni trascorsi. Infine non si rileva una pericolosa presenza di criminalità nell'azione di governo e di amministrazione.

Non sono rilevabili forme di pressione, tantomeno preoccupanti, che non siano quelle conseguenti alle continue richieste di promozione economica e di ancora maggiore tutela delle classi meno avvantaggiate, in considerazione della forte crisi economica che sta attraversando il paese.

Di seguito si offre una disamina delle caratteristiche principali in chiave evolutiva della popolazione.

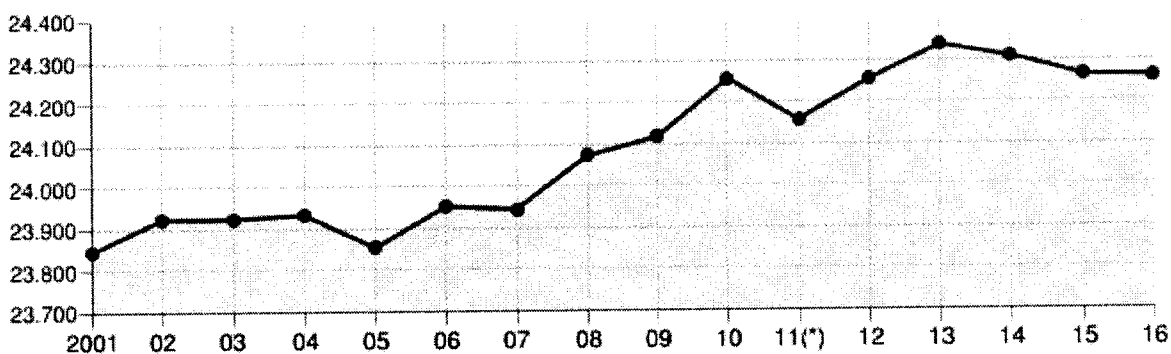
Il livello di istruzione è medio. Nella popolazione giovanile si registra tuttavia un buon tasso di scolarizzazione. Circa i 3/4 dei diplomati è iscritto o frequenta l'Università.

La fase recessiva dell'economia nazionale ha delle ripercussioni sulle condizioni socio-economiche delle famiglie che vivono sul territorio. I 2/3 dei nuclei familiari vivono in casa di proprietà. La maggior parte è monoreddito.

I proventi provengono da attività commerciali, artigiane ed in buona parte da lavoro dipendente. Una presenza discreta di industrie, soprattutto conserviere, assorbe la maggior parte della mano d'opera stagionale.

Il territorio del Comune, pur mantenendo una vecchia spiccata vocazione agricola, in quest'ultimi anni è stato caratterizzato da insediamenti produttivi di modesta entità.

Altissimo è il tasso di disoccupazione tra i giovani. Il territorio è stato dotato di strutture di aggregazione sociali (centro sociale), culturali (biblioteca ed informa giovani) e sportive (impianti comunali e palestre).



Andamento della popolazione residente

COMUNE DI NOCERA SUPERIORE (SA) - Dati ISTAT al 31 dicembre - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(\*) post-censimento

## Territorio

La città sorge lungo la dorsale settentrionale dei Monti Lattari, nella valle dell'Agro Nocerino Sarnese. Classificazione sismica: zona 2 (sismicità media), Ordinanza PCM. 3274 del 20/03/2003.

Zona climatica C.

### Dati geografici

Altitudine 70 m s.l.m. Misura espressa in metri sopra il livello del mare del punto in cui è situata la Casa  
(min 47 - max 1.130) Comunale, con l'indicazione della quota minima e massima sul territorio comunale.

Coordinate Geografiche Le coordinate geografiche sono espresse in latitudine Nord (distanza angolare  
sistema sessagesimale dall'equatore verso Nord) e longitudine Est (distanza angolare dal meridiano di  
40° 44' 35,16" N Greenwich verso Est).

14° 40' 25,68" E I valori numerici sono riportati utilizzando sia il sistema sessagesimale DMS  
(Degree, Minute, Second), che il sistema decimale DD (Decimal Degree).

sistema decimale

40,7431° N

14,6738° E

<b>Regione</b>	<b>Campania</b>
<b>Provincia</b>	Salerno
<b>Sigla Provincia</b>	SA
<b>Frazioni nel comune</b>	7
<b>Superficie (Kmq)</b>	15,00
<b>Densità Abitativa (Abitanti/Kmq)</b>	1.617,5

### Le strutture dell'ente

#### SCUOLE PUBBLICHE:

Scuole pubbliche a Nocera Superiore
Croce Malloni Scuola materna (dell'infanzia) Via Croce Malloni - Cap: 84015 Telefono: 081 5142652; Codice Meccanografico: SAAA09101L
Nocera Superiore I Scuola materna (dell'infanzia) Via S. Clemente - Cap: 84015 Telefono: 081 931189; Fax: 081 931189 Codice Meccanografico: SAAA09000Q
Nocera Superiore II Scuola materna (dell'infanzia) Via Croce Malloni - Cap: 84015 Telefono: 081 934378; Fax: 081 5142775 Codice Meccanografico: SAAA09100G
Pecorari S.G.Bosco Scuola materna (dell'infanzia) Via Pecorari - Cap: 84015 Telefono: 081 5142476; Codice Meccanografico: SAAA09102N
Pucciani Scuola materna (dell'infanzia) Via Risorgimento - Cap: 84015 Telefono: 081 5142477; Fax: 081 931189 Codice Meccanografico: SAAA09004X

<p>San Clemente  Scuola materna (dell'infanzia)  Edif. L. Settembrini - Cap: 84015  Telefono: 081 931189; Fax: 081 931189  Codice Meccanografico: SAAA090084</p>
<p>Croce Mallone  Scuola elementare (primaria)  Via Croce Mallone - Cap: 84015  Telefono: 081 934464;  Codice Meccanografico: SAE09101T</p>
<p>Nocera Superiore CAP.P.P  Scuola elementare (primaria)  Via S. Clemente - Cap: 84015  Telefono: 081 931189; Fax: 081 931189  Codice Meccanografico: SAE090012</p>
<p>Nocera Superiore I  Scuola elementare (primaria)  Via S. Clemente - Cap: 84015  Telefono: 081 931189; Fax: 081 931189  Codice Meccanografico: SAE090001</p>
<p>Nocera Superiore II  Scuola elementare (primaria)  Via Croce Malloni - Cap: 84015  Telefono: 081 934378; Fax: 081 5142775  Codice Meccanografico: SAE09100R</p>
<p>Pareti Pucciani  Scuola elementare (primaria)  Via Risorgimento 20 - Cap: 84015  Telefono: 081 934357; Fax: 081 931189  Codice Meccanografico: SAE090045</p>
<p>Pecorari Marco Polo  Scuola elementare (primaria)  Via V. Russo - Cap: 84015  Telefono: 081 5142608;  Codice Meccanografico: SAE091052</p>
<p>Pecorari Via S.G.Bosco  Scuola elementare (primaria)  Via S. Giovanni Bosco - Cap: 84015  Telefono: 081 5142476;  Codice Meccanografico: SAE09102V</p>
<p>Portaromana  Scuola elementare (primaria)  Via Portaromana - Cap: 84014  Telefono: 081 935821; Fax: 081 931189  Codice Meccanografico: SAE09009A</p>
<p>Nocera Superiore fresa Pascoli  Scuola media (secondaria di I grado)  Viale Europa N. 76 - Cap: 84015  Telefono: 081 933111;  Codice Meccanografico: SAMM28800N</p>
<p>I.T.C. Nocera Superiore  Scuola Superiore: Istituto Tecnico Commerciale  Via Materdomini - Cap: 84015  Telefono: 081 5141204; Fax: 081 5141204  Codice Meccanografico: SATD070036</p>
<p>Itg Nocera Superiore  Scuola Superiore: Istituto Tecnico per Geometri  Piazza Meterdomini - Cap: 84015  Telefono: 081 9368248;  Codice Meccanografico: SATL04003R</p>
<p>Liceo Classico Nocera Superiore  Scuola Superiore: Liceo Classico  - Cap: 84015  Codice Meccanografico: SAPC05001X</p>

**Centro sociale: Via Russo**

**Biblioteca Comunale: Via San Clemente**

**Villette Comunali: Via Matteotti, Via Mercato, Via Risorgimento, Viale Europa**

**Area Mercatale: Via Petrosino**

**Impianti sportivi: Via Spagnuolo, Via Pucciano**

• **Economia insediata:**

Una larga fetta dei nocerini, fedele alle tradizioni locali ma aperta anche al progresso e a ritmi di vita stimolanti e dinamici, trova nell'agricoltura e nella zootecnia un interessante sbocco occupazionale. I prodotti coltivati con profitto sul fertilissimo agro sarnese-nocerino (soprattutto pomodori, cavoli, legumi, cereali e patate) e le carni pregiate sono al centro degli interessi dell'apparato industriale, della rete commerciale e delle numerose imprese di servizi qualificati. Il comune garantisce ai nocerini la possibilità di frequentare sul posto le classi della scuola dell'obbligo ed alcuni istituti medi superiori; la vivacità intellettuale della comunità è testimoniata dalla presenza di una biblioteca comunale, di una informazione giornalistica locale e di varie associazioni culturali, ricreative e sportive; insoddisfacenti appaiono le strutture ricettive mentre l'assistenza socio-sanitaria è assicurata da un presidio di guardia medica, da un poliambulatorio e da una casa d'accoglienza.

Nella Programmazione della politica di coesione economica e sociale dell'Unione Europea il comune rientra nell'Obiettivo "Convergenza". A partire dall'1 gennaio 2007 nelle aree rientranti in tale obiettivo l'impiego dei "fondi strutturali" europei punta ad accelerare il processo di convergenza degli Stati membri e delle regioni in ritardo di sviluppo migliorando le condizioni di crescita e di occupazione. I settori prioritari d'intervento sono i seguenti: qualità degli investimenti in capitale fisico e umano, sviluppo dell'innovazione e della società basata sulla conoscenza, sull'adattabilità ai cambiamenti economici e sociali, sulla tutela dell'ambiente, sull'efficienza amministrativa.

Cfr. Regolamento (CE) n. 1083/2006 dell'11 luglio 2006 recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione.

## **2.5 IL CONTESTO INTERNO**

All'interno dell'Ente occorre prevedere una strategia di prevenzione che si deve realizzare conformemente all'insieme delle molteplici prescrizioni introdotte dalla Legge n. 190/2012 e dalle correzioni di rotta indicate dall'ANAC con la determinazione n° 12/2015, confermate con il PNA 2016. L'inquadramento del *contesto interno* all'Ente richiede un'attività che si rivolge, appunto, ad aspetti propri dell'Ente, ovvero a quelli collegati all'organizzazione e alla gestione operativa che possono influenzare la sensibilità della struttura al rischio corruzione.

L'Amministrazione del Comune è articolata tra organi di governo, con potere di indirizzo e di programmazione e di preposizione all'attività di controllo politico-amministrativo, e la struttura burocratica professionale, alla quale compete l'attività gestionale e che ha il compito di tradurre in azioni concrete gli indirizzi forniti e gli obiettivi assegnati dagli organi di governo.

Gli organi di governo sono: il Sindaco, la Giunta Comunale, il Consiglio Comunale. Le cariche ed i ruoli principali dell'Amministrazione Comunale risultano cosiricoperti:

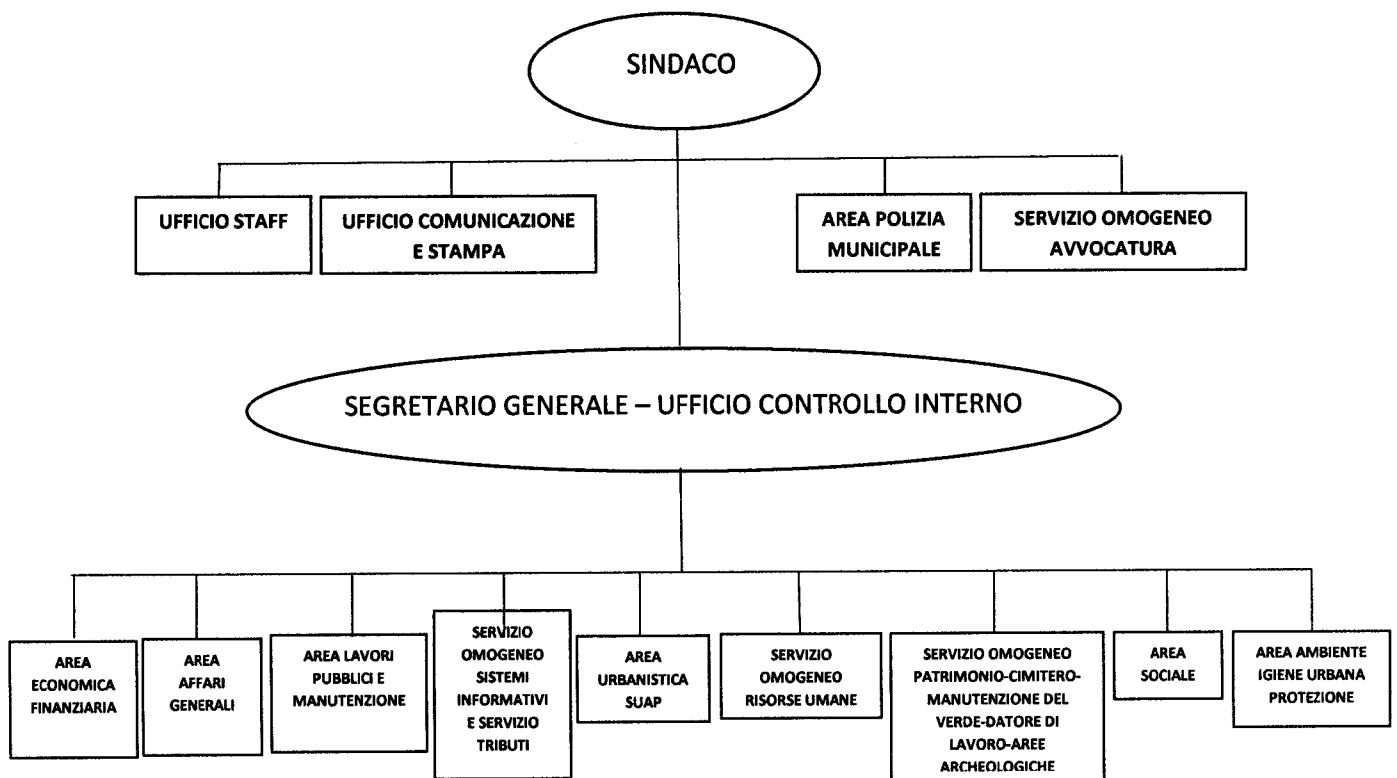
<b>SINDACO</b>	<b>CUOFANO</b>	<b>GIOVANNI MARIA</b>
<b>COMPOSIZIONE GIUNTA COMUNALE</b>		
Vice Sindaco	CITARELLA	MASSIMILIANO
Assessore	BATTIPAGLIA	ANNA
Assessore	SIANI	ISABELLA
Assessore	SATIRO	RAFFAELE
Assessore	RISO	MARIA STEFANIA MADDALENA
<b>COMPOSIZIONE CONSIGLIO COMUNALE</b>		
Consigliere comunale	AFELTRA	ANTONIETTA
Consigliere comunale	CIANCIO	ROBERTO
Consigliere comunale	D'ACUNZI	GIOVANNI
Consigliere comunale	DI MARTINO	GENNARO
Consigliere comunale	FABBRICATORE	GIUSEPPE
Consigliere comunale	GENCO	MICHELE
Consigliere comunale	LAMBERTI	MAURIZIO
Consigliere comunale	MONETTI	ANDREA
Consigliere comunale	MONTALBANO	ANNA LISA
Consigliere comunale	PAGANO	ANTONIO
Consigliere comunale	PAGANO	BARTOLOMEO
Consigliere comunale	SALZANO	GIUSEPPE
Consigliere comunale	SENATORE	GIUSEPPE

Consigliere comunale	SESSA	CARMINE PAOLO
Consigliere comunale	VILLANI	LUIGI
Consigliere comunale	VIZIOLA	ROBERTO

Per quanto riguarda la struttura burocratica professionale, alla data del 31.12.2017, l'organico risulta formato da n. 127 dipendenti e 3 unità di personale in comando.

La struttura organizzativa si articola in 7 aree e 4 servizi omogenei. Si elencano di seguito le aree in cui si articola la struttura burocratica:

1. Area urbanistica SUAP
2. Servizio Omogeneo Sistemi Informative e Servizi Tributi
3. Servizio Omogeneo risorse umane
4. Area Affari Generali
5. Servizio Omogeneo Patrimonio –Cimitero-Manutenzione del verde-Datore di lavoro-Aree Archeologiche
6. Area economico-finanziaria
7. Servizio Omogeneo avvocatura
8. Area Polizia Municipale
9. Area Lavori Pubblici-Manutenzione
10. Area Sociale
11. Area Ambiente Igiene Urbana e Protezione Civile



Si precisa che le Aree e i Servizi Omogenei sono retti da personale inquadrato nella categoria giuridica D, titolari di posizione organizzativa in base al CCNL vigente per il comparto Regioni ed Autonomie locali. Al Segretario comunale, in servizio dal 25/09/2014 è stato conferito l'incarico di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e di Responsabile della Trasparenza con decreti sindacali n. 26 e n. 27 del 03/10/2014. È presente un Ufficio di Staff, che fa diretto riferimento al Sindaco ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. n. 267/2000, composto da n. 1 dipendente a tempo determinato che si occupa, senza alcun potere gestionale e di rappresentanza esterna, dell'attività di comunicazione istituzionale e di pubbliche relazioni a supporto del Sindaco e della Giunta.

Il sistema organizzativo, in particolare si caratterizza come segue:

<p><b>sistema formale</b></p>	<p>I regolamenti dell'ente sono stati adeguati parzialmente alla normativa vigente e i rimanenti risultano in fase di aggiornamento.</p>
<p><b>sistema delle interazioni</b></p>	<p>L'attività amministrativa viene svolta anche ricorrendo alla condivisione e alla cooperazione che si realizza grazie alla organizzazione di frequenti incontri di lavoro con la parte politica per la determinazione degli indirizzi e conferenze dei servizi così come disciplinate dall'art. 11 bis del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.</p>

<b>sistema dei valori</b>	I valori dell'Amministrazione sono esplicitati nelle politiche dell'ente e riguardano il perseguimento dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità, nonché della trasparenza e dell'accessibilità, finalizzati al soddisfacimento dei bisogni degli utenti e alla crescita socio-economico e culturale della città.
<b>patologie</b>	Nel corso dell'ultimo anno non si ha notizia di segnalazioni, denunce o fatti che abbiano indici di rilevanza ai fini di patologie relative a processi amministrativi.

## 2.6 MAPPATURA DEI PROCESSI

*La mappatura dei processi consente l'individuazione del contesto entro cui deve essere sviluppata la valutazione del rischio. Per processo si intende un insieme di attività interrelate che creano valore trasformando delle risorse (input del processo) in un prodotto (output del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all'amministrazione (utente). Il processo che si svolge nell'ambito di un'amministrazione può esso da solo portare al risultato finale o porsi come parte o fase di un processo complesso, con il concorso di più amministrazioni. Il concetto di processo è più ampio di quello di procedimento amministrativo e ricomprende anche le procedure di natura privatistica. La mappatura consiste nell'individuazione del processo, delle sue fasi e delle responsabilità per ciascuna fase. Essa consente l'elaborazione del catalogo dei processi."*

Aderendo a queste indicazioni, sono state analizzate le aree e sono stati censiti i processi più significativi ad esse riconducibili.

L'esito dell'esame è riportato nella tabella di cui in allegato 1.

I processi mappati costituiscono il *catalogo dei processi*, che verrà progressivamente implementato al progredire dell'attività di mappatura.

## 2.7 IDENTIFICAZIONE DEI RISCHI

L'attività di identificazione dei rischi richiede che per ciascun processo o fase di processo siano fatti emergere i possibili rischi di corruzione.

I rischi sono stati identificati tenendo presente:

- *il contesto esterno ed interno all'Amministrazione;*
- *le specificità di ciascun processo e del livello organizzativo in cui il processo si colloca, nonché dei dati tratti dall'esperienza e, cioè, dalla considerazione dei precedenti giudiziari o disciplinari che hanno interessato l'Amministrazione.*

L'attività di identificazione dei rischi è effettuata dal Segretario Comunale che, in qualità di RPCT consulta e si confronta con i responsabili di p.o. per l'ufficio di rispettiva competenza e ne dà comunicazione al Nucleo di valutazione che fornisce il suo contributo per l'identificazione utilizzando le risultanze dell'attività di monitoraggio sulla trasparenza ed integrità dei controlli interni.

I rischi di corruzione, individuati e descritti sinteticamente nella colonna "**rischio specifico da prevenire**", sono riportati nell'**Allegato 3** al presente PTPCT.

## 2.8 ANALISI DEI RISCHI

L'analisi dei rischi consiste nella valutazione della probabilità che il rischio si realizzi e delle conseguenze che il rischio può produrre (probabilità e impatto) per giungere alla determinazione del livello di rischio.

Il livello di rischio è rappresentato da un valore numerico.

Per ciascun rischio catalogato occorre stimare il **valore delle probabilità** e il **valore dell'impatto**. I criteri da utilizzare per stimare la probabilità e l'impatto e per valutare il livello di rischio sono indicati nell'allegato 5) al P.N.A.

La stima della probabilità tiene conto dei seguenti fattori: *discrezionalità del processo, complessità del processo, controlli vigenti*.

Per **controllo** si intende qualunque strumento di controllo utilizzato nell'ente locale per ridurre la probabilità del rischio (*come il controllo preventivo o il controllo di gestione oppure i controlli a campione non previsti dalle norme*).

La valutazione sull'adeguatezza del controllo va fatta considerando il modo in cui il controllo funziona concretamente.

Per la stima della probabilità, quindi, non rileva la previsione dell'esistenza in astratto del controllo, ma la sua efficacia in relazione al rischio considerato.

L'impatto si misura in termini di: **impatto economico, impatto organizzativo, impatto reputazionale**.

Il valore della probabilità e il valore dell'impatto debbono essere moltiplicati per ottenere il valore complessivo, che esprime il livello di rischio del processo.

Valore medio della probabilità	0 = nessuna probabilità; 1 = improbabile; 2 = poco probabile; 3 = probabile; 4 = molto probabile; 5 = altamente probabile.
Valore medio dell'impatto	0 = nessun impatto; 1 = marginale; 2 = minore; 3 = soglia; 4 = serio; 5 = superiore
Valutazione complessiva del rischio	valore probabilità x valore impatto. Forbice da 0 a 25 (0 = nessun rischio; 25 = rischio estremo)

## 2.9 PONDERAZIONE DEI RISCHI

La valutazione dei rischi consiste nel considerare il rischio alla luce dell'analisi e nel raffrontarlo con altri rischi al fine di decidere le priorità e l'urgenza di trattamento.

La ponderazione del rischio può anche portare alla decisione di non sottoporre ad ulteriore trattamento il rischio, ma di limitarsi a mantenere attive le misure già esistenti.

Ai fini del presente lavoro, si individuano tre livelli di rischio

LIVELLO DI RISCHIO	INTERVALLO
RISCHIO BASSO	Da 1 a 5
RISCHIO MEDIO	Da 6 a 15
RISCHIO ALTO	da 16 a 25

## 2.10 TRATTAMENTO DEI RISCHI

Il trattamento del rischio è la fase tesa a individuare i correttivi e le modalità maggiormente idonee a prevenire i rischi, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi.

In tale fase, l'Amministrazione non deve limitarsi a proporre astrattamente delle misure, ma deve opportunamente progettarle e scadenzarle a seconda delle priorità rilevate e delle risorse a disposizione.

La fase di individuazione delle misure deve essere impostata avendo cura di temperare la *sostenibilità* anche della fase di controllo e di monitoraggio delle stesse, onde evitare la pianificazione di misure astratte e non realizzabili.

Le misure di prevenzione possono essere distinte in misure "obbligatorie" e misure "ulteriori", così come previsto nel PNA.

Le prime sono definite come tutte quelle la cui applicazione discende obbligatoriamente dalla legge o da altre fonti normative; le seconde, invece, possono essere inserite nel PTPCT a discrezione dell'Amministrazione.

Tutte le misure individuate devono essere adeguatamente programmate.

La programmazione delle misure rappresenta un contenuto fondamentale del PTPCT.

Per ogni misura è opportuno siano chiaramente descritti almeno i seguenti elementi:

- a) *la tempistica, con l'indicazione delle fasi per l'attuazione;*
- b) *i responsabili, cioè gli uffici destinati all'attuazione della misura, in un'ottica di responsabilizzazione di tutta la struttura organizzativa;*
- c) *gli indicatori di monitoraggio e i valori attesi.*

## SEZIONE SECONDA

### Art. 1 - OGGETTO DEL PIANO

1. Il presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.), redatto ai sensi della Legge 190 del 6 novembre 2012 e secondo le linee di indirizzo dettate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la deliberazione n. 1208 del 22 novembre 2017 "*Approvazione definitiva dell'Aggiornamento al Piano Nazionale Anticorruzione*", e successivamente con la deliberazione n. 1074 del 21 novembre 2018 "*Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione*" si prefigge i seguenti obiettivi:

- a) *individuare le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione;*
- b) *prevedere, per le attività individuate ai sensi della lettera a), meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;*
- c) *individuare le misure organizzative volte a prevenire i rischi di corruzione.*

2. Il piano, pertanto, per raggiungere le predette finalità:

- *evidenzia e descrive il livello di esposizione degli uffici e delle relative attività a rischio di corruzione e illegalità;*
- *indica le misure organizzative e/o normative atte a prevenire il rischio corruzione;*
- *disciplina le regole di attuazione e di controllo dei protocolli di legalità e integrità;*
- *indica le misure organizzative volte alla formazione dei dipendenti con particolare riguardo ai responsabili di P.O. e al personale degli uffici maggiormente esposti al rischio corruzione.*

### Art. 2 - SOGGETTI GIURIDICI COLLEGATI

Le società partecipate collegate stabilmente all'Ente, sono:

- 1) "l'Agenzia di sviluppo della valle di Sarno SpA", già Agroinvest (sul cui sito è presente una finestra "in costruzione", non risultando ivi pubblicato né Bilancio, né disposizioni generali);
- 2) "Ato" (sul cui sito risulta pubblicato il Piano Triennale per prevenzione della Corruzione 2018-2020, ai sensi della legge 190/2012.).

### Art. 3 - OBBLIGHI DEL CONSIGLIO E DELLA GIUNTA COMUNALE

Il Consiglio Comunale approva ogni anno, su proposta del RPCT, e qualora vi sia la necessità di apportare modifiche e/o integrazioni, per ragioni giuridiche e/o fattuali, con cadenze diverse, un *Atto di Indirizzo*, relativo all'approvazione del P.T.P.C.P., alla cui approvazione definitiva provvede la Giunta Comunale.

La delibera di Consiglio Comunale si qualifica esclusivamente come atto politico poiché coinvolge come parti attive, nel rispetto del Piano Nazionale Anticorruzione, anche gli eletti, non solo nella pianificazione ma anche nella partecipazione soggettiva al sistema anticorruzione mentre la delibera di Giunta comunale di adozione del PTPCT, entro il 31 gennaio di ogni anno, si qualifica come atto formale di approvazione.

## Art. 4 - CENTRALITA' DEL RUOLO DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Il RPCT è il soggetto fondamentale nell'ambito dell'attuazione pratico-normativa della prevenzione della corruzione.

La figura del RPCT è individuata, secondo le disposizioni della legge 190/2012 e del PNA, nel Segretario Generale p/t, al quale sono riconosciute ed attribuite tutte le prerogative e le garanzie di legge (*lo svolgimento delle funzioni di RPCT in condizioni di indipendenza e di garanzia è stato solo in parte oggetto di disciplina della Legge n. 190/2012 con disposizioni che mirano ad impedire una revoca anticipata dall'incarico e, inizialmente, solo con riferimento al caso di coincidenza del RPCT con il Segretario Generale*).

Al RPCT competono:

- poteri di interlocuzione e di controllo, in quanto il PTPCT prevede «*obblighi di informazione nei confronti del RPCT chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano*». Tali obblighi informativi ricadono su tutti i soggetti coinvolti, già nella fase di formazione del Piano e, poi, nelle fasi di verifica del suo funzionamento e dell'attuazione delle misure adottate;
- supporto conoscitivo e operativo, il RPCT, ove possibile per mezzi finanziari, deve essere dotato di una struttura organizzativa di supporto adeguata, per qualità del personale e per mezzi tecnici, al compito da svolgere, oppure di potersi avvalere di figure professionali che si occupano delle misure di miglioramento della funzionalità dell'amministrazione (organismo/nucleo di valutazione).

## Art. 5 - I SOGGETTI DELLA PREVENZIONE

I destinatari del piano, ovvero i soggetti chiamati a darvi attuazione, sono:

<i>soggetto</i>	<i>competenze</i>
<i>il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT)</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• avvia il processo di condivisione dell'analisi sui rischi di corruzione</li> <li>• predispone il PTPCT e lo sottopone all'esame della Giunta comunale</li> <li>• organizza l'attività di formazione</li> <li>• presidia l'attività di monitoraggio delle misure di prevenzione</li> <li>• predispone la relazione sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione</li> </ul>
<i>il Consiglio Comunale</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• delibera gli indirizzi ai fini della predisposizione del Piano di prevenzione della corruzione e trasparenza</li> <li>• esamina i report contenenti gli esiti del monitoraggio</li> </ul>
<i>la Giunta comunale</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• adotta, con deliberazione, il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza</li> <li>• definisce gli obiettivi di performance collegati alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza amministrativa</li> </ul>
<i>i responsabili del settore/area</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• promuovono l'attività di prevenzione tra i propri collaboratori</li> <li>• partecipano attivamente all'analisi dei rischi</li> <li>• propongono le misure di prevenzione relative ai processi di competenza</li> <li>• provvedono per quanto di competenza alle attività di monitoraggio di cui al successivo articolo 10</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• assicurano l'attuazione delle misure nei processi di competenza</li> </ul>
<i>i dipendenti</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• partecipano alla fase di valutazione del rischio</li> <li>• assicurano il rispetto delle misure di prevenzione</li> <li>• garantiscono il rispetto dei comportamenti previsti nel Codice di comportamento</li> <li>• partecipano alla formazione e alle iniziative di aggiornamento</li> </ul>
<i>Il nucleo di valutazione</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• valida la relazione sulla performance, ai sensi del D.Lgs. 74/2017</li> <li>• collabora con l'Amministrazione nella definizione degli obiettivi di performance</li> <li>• verifica che i PTPCT siano coerenti con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionale e, altresì, che nella misurazione e valutazione delle performance si tenga conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza</li> <li>• verifica i contenuti della relazione recante i risultati dell'attività svolta che il RPCT predispone e trasmette al Nucleo di valutazione/all'OIV, oltre che all'organo di indirizzo, ai sensi dell'art. 1, co. 14, della l. 190/2012. Nell'ambito di tale verifica il Nucleo di valutazione/OIV ha la possibilità di chiedere al RPCT informazioni e documenti che ritiene necessari ed effettuare audizioni di dipendenti (art. 1, co. 8-bis, l. 190/2012)</li> <li>• fornisce all'ANAC le informazioni che possono essere richieste sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza (art. 1, comma 8-bis, l. 190/2012)</li> <li>• esprimono il parere obbligatorio sul codice di comportamento</li> <li>• attesta il rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa</li> <li>• propone all'organo di indirizzo politico la valutazione del personale apicale.</li> </ul>

### **Art. 6 - ROTAZIONE DEGLI INCARICHI**

La rotazione del personale è un istituto rilevante soprattutto per il personale che opera nelle aree a più elevato rischio di corruzione.

La rotazione, però, deve essere attuabile nel senso che devono sussistere idonei presupposti oggettivi (*disponibilità di personale da far ruotare*) e soggettivi (*necessità di assicurare continuità all'azione amministrativa*) che consentano la realizzazione di tale misura.

Allo stato attuale la dimensione organizzativa dell'ente e le professionalità esistenti consentono una parziale rotazione di incarichi, in considerazione anche della continua implementazione e del costante miglioramento dell'organizzazione della macchina amministrativa.

Qualora si rendesse impossibile attuare la rotazione saranno adottate adeguate e ulteriori misure di prevenzione nelle aree a maggior rischio di corruzione. In particolare saranno sviluppate altre misure organizzative di prevenzione che sortiscano un effetto analogo a quello della rotazione, a cominciare, ad esempio, da quelle di trasparenza.

## Art. 7 - LA GESTIONE DEL RISCHIO DI CORRUZIONE

La gestione del rischio corruzione deve essere condotta in modo da realizzare sostanzialmente l'interesse pubblico alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza; ne consegue che essa è parte integrante del processo decisionale e pertanto non è un'attività meramente ricognitiva, ma deve supportare concretamente la gestione, con particolare riferimento all'introduzione di efficaci strumenti di prevenzione e deve interessare tutti i livelli organizzativi;

La gestione del rischio è realizzata assicurando l'integrazione con altri processi di programmazione e gestione, in particolare con il **Piano della Performance e i Controlli Interni**, al fine di porre le condizioni per la sostenibilità organizzativa della strategia di prevenzione della corruzione adottata: detta strategia deve trovare un preciso riscontro negli obiettivi organizzativi delle amministrazioni e degli enti.

Gli obiettivi individuati nel PTPCT per i Responsabili ai vari livelli in merito all'attuazione delle misure di prevenzione o delle azioni propedeutiche e i relativi indicatori devono, di norma, essere collegati agli obiettivi inseriti per gli stessi soggetti nel Piano della Performance o in documenti analoghi. L'attuazione delle misure previste nel PTPCT diventa, pertanto, uno degli elementi di valutazione dei responsabili di p.o.

La gestione del rischio deve essere ispirata al criterio della prudenza, teso essenzialmente a evitare una sottostima del rischio di corruzione, e non consiste in un'attività di tipo ispettivo o con finalità repressive e ne implica valutazioni sulle qualità degli individui ma sulle eventuali disfunzioni a livello organizzativo.

## Art. 8 - LE AREE DI RISCHIO

Ai sensi dell'art.1, commi 9 e 16, della L.190/2012 e secondo le linee di indirizzo dettate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la determinazione A.N.A.C. n. 12 del 28 ottobre 2015 sono individuate quali attività a più elevato rischio di corruzione le seguenti:

<b>provvedimenti ampliativi privi di effetto economico diretto</b>	corrispondono alle autorizzazioni, ai permessi, alle concessioni, ecc.
<b>contratti pubblici</b>	è la nuova denominazione che include tutti i processi che riguardano i "contratti"
<b>provvedimenti ampliativi con effetto economico diretto</b>	corrispondono ai contributi, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere
<b>acquisizione e progressione del personale</b>	corrisponde all'area di rischio, riguardante il personale dell'ente, con esclusione dei processi che riguardano l'affidamento di incarichi
<b>gestione dell'entrata</b>	contiene i processi che attengono alla acquisizione di risorse, in relazione alla tipologia dell'entrata (tributi, proventi, canoni, condoni...)

<b>gestione della spesa</b>	possono rientrarvi gli atti dispositivi della spesa (ad es. le liquidazioni)
<b>gestione del patrimonio</b>	possono rientrarvi tutti gli atti che riguardano la gestione e la valorizzazione del patrimonio, sia in uso, sia affidato a terzi e di ogni bene che l'ente possiede "a qualsiasi titolo" (locazione passiva)
<b>controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni</b>	è l'ambito in cui si richiede la "pianificazione" delle azioni di controllo o verifica (ad es. abusivismo edilizio - SCIA)
<b>incarichi e nomine</b>	è un'area autonoma, non rientrante nell'area personale
<b>affari legali e contenzioso</b>	riguarda le modalità di gestione del contenzioso, affidamento degli incarichi e liquidazione o ad es. il risarcimento del danno
<b>affidamenti nel "terzo settore"</b>	l'area viene individuata a seguito delle attenzioni a essa attribuite dall'ANAC, come si evince dalla linee guida che sono state emanate
<b>pianificazione urbanistica</b>	vi rientrano tutti gli interventi, sia di autorizzazione, sia di controllo, che riguardano l'utilizzo del territorio dal punto di vista urbanistico
<b>manutenzioni</b>	contiene i processi che riguardano l'affidamento di lavori di manutenzione e sistemazione di beni patrimoniali
<b>smaltimento rifiuti</b>	riguarda la modalità di affidamento del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti nonché il controllo della qualità del servizio erogato

Ai sensi dell'art.1, commi 9 e 16, della L. n. 190/2012 e secondo le linee di indirizzo dettate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la determinazione A.N.A.C. n. 12 del 28 ottobre 2015 sono individuate quali attività **obbligatorie generali** a più elevato rischio di corruzione le seguenti:

- a) *autorizzazione o concessione;*
- b) *scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163;*
- c) *concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;*
- d) *concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n.150 del 2009;*
- e) *gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;*
- f) *controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;*
- g) *incarichi e nomine;*
- h) *affari legali e contenzioso;*
- i) *smaltimento rifiuti;*
- j) *pianificazione urbanistica;*
- k) *abusivismo edilizio;*

**attività specifiche del contesto sono le seguenti:**

- inquinamento ambientale torrente Cavaiola, affluente del fiume Sarno;
- gestione del territorio (pianificazione urbanistica e sicurezza del territorio)
- attività commerciali fisse ed itineranti
- Attuazione PUA (Piano urbanistico comunale)

**2. In relazione alle attività elencate nei commi precedenti sono definite le seguenti aree di rischio:**

- a) *Acquisizione e gestione del personale*
- b) *Conferimento di incarichi di consulenza o collaborazione*
- c) *Affidamento di forniture, servizi, lavori*
- d) *Affidamento di lavori, servizi o forniture, in deroga o somma urgenza*
- e) *Autorizzazioni*
- f) *Concessioni*
- g) *Corresponsione di sovvenzioni e contributi*
- h) *Patrimonio e beni disponibili*
- i) *Liquidazione di somme per prestazioni di servizi, lavori o forniture*
- j) *Emissione mandati di pagamento*
- k) *Attribuzione di vantaggi economici, agevolazioni ed esenzioni*
- l) *Attività sanzionatorie (multe, ammende, sanzioni)*
- m) *Attività di pianificazione urbanistica*
- n) *Attività di controllo del territorio*

**3. Per le attività elencate nel comma 1 del presente articolo, ogni responsabile di posizione organizzativa è tenuto ad assicurare la piena e corretta attuazione degli obblighi in tema di trasparenza amministrativa, la conformità alla normativa in tema di appalti e il rispetto della parità di trattamento.**

## **Art. 9 - LA MAPPATURA DEI PROCESSI**

**1. I processi di lavoro da sottoporre al trattamento del rischio sono individuati da ciascuna Area nel rispetto delle seguenti priorità:**

- 1) **Procedimenti previsti nell'articolo 1, comma 16 della legge 190/2012**
- 2) **Procedimenti compresi nell'elenco riportato nell'articolo 1, comma 53 della legge 190/2012**
- 3) **Procedimenti in ordine ai quali si siano registrate le seguenti patologie:**
  - *segnalazione di ritardo;*
  - *risarcimento di danno o indennizzo a causa del ritardo*
  - *nomina di un commissario ad acta*
  - *segnalazioni di illecito*
- 4) **processi di lavoro a istanza di parte**
- 5) **processi di lavoro che non rientrano nei punti precedenti**

**2. I processi sono censiti e mappati nel rispetto dei tempi e delle modalità che sono indicati in vari atti di integrazione del Piano, così come riportato nel crono programma e soggetti a miglioramento ed implementazione.**

## **Art.10 - MISURE TRASVERSALI**

### ***1.1 Monitoraggio dei tempi procedurali***

1. Ogni responsabile di servizio dovrà fornire le informazioni relative al rispetto dei tempi procedurali, relativamente alle attività di competenza.

In ogni caso, oltre a quanto previsto nel punto precedente, dovranno essere fornite le seguenti informazioni:

- *Eventuali segnalazioni riguardanti il mancato rispetto dei tempi del procedimento*
- *Eventuali richieste di risarcimento per danno o indennizzo a causa del ritardo*
- *Eventuale nomina di commissari ad acta*
- *Eventuali patologie comunque riscontrate riguardo al mancato rispetto dei tempi procedurali*

2. Tempi e modalità di attuazione: cadenza semestrale

### ***1.2 Informazioni sulle possibili interferenze o conflitti di interessi***

1. Ogni responsabile di servizio dovrà fornire le informazioni di seguito riportate, precisando quali iniziative siano state adottate:

- *Eventuali comunicazioni dei dipendenti riguardo "possibili interferenze" ex art.5 del DPR 62/2013*
- *Eventuali comunicazioni dei dipendenti riguardo la collaborazione con soggetti privati, ex art. 6, comma 1 del DPR 62/2013*
- *Eventuali comunicazioni relative a possibili conflitti di interessi ex artt. 6 e 7 del DPR 62/2013*

2. Tempi e modalità di attuazione: cadenza semestrale

### ***1.3 Trasparenza amministrativa***

1. Il Nucleo di valutazione effettua una verifica sul rispetto degli obblighi di trasparenza sul sito istituzionale dell'Ente.

2. L'organismo, a conclusione della verifica, redigerà uno specifico report evidenziando le criticità che richiedono interventi organizzativi al fine di monitorarne l'attuazione

3. Tempi e modalità di attuazione: cadenza annuale.

### ***1.4 Conferibilità e compatibilità degli incarichi di vertice***

1. L'attribuzione di un incarico di vertice, nel rispetto della previsione del decreto legislativo 39/2013 è subordinata alla preventiva acquisizione della dichiarazione del soggetto incaricato della assenza di cause di inconferibilità e incompatibilità.

2. Qualora la dichiarazione sia generica, sarà cura del RPCT di verificare la effettiva assenza di cause di inconferibilità o incompatibilità.

3. Ai fini della predisposizione della relazione prevista dalla legge 190/2012, il RPCT acquisisce tutte le informazioni relative, sia alle dichiarazioni di inconferibilità e incompatibilità, sia alle eventuali verifiche effettuate.

4. Tempi e modalità di attuazione: cadenza annuale

### ***1.5 Compatibilità degli altri incarichi esterni***

1. In occasione dell'attribuzione di qualsivoglia incarico a soggetti esterni all'amministrazione, il responsabile dell'adozione dell'atto, è tenuto ad acquisire una dichiarazione di assenza di incompatibilità che, qualora l'incarico abbia una durata pluriennale, deve essere reiterata alla scadenza dell'anno solare.

2. Tempi e modalità di attuazione: in occasione dell'attribuzione dell'incarico

### ***1.6 Condizioni di conferimento di incarichi ai dipendenti dell'Ente***

1. L'attribuzione di incarichi ai dipendenti dell'ente è subordinata alla verifica delle condizioni prescritte dall'art. 53 bis del decreto legislativo 165/2001 e dei "Criteri generali in materia di incarichi vietati ai pubblici dipendenti" approvati nella Conferenza Unificata del 24 luglio 2013, sia mediante dichiarazioni rese dal soggetto incaricato, sia mediante verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni.

2. Tempi e modalità di attuazione: in occasione dell'attribuzione dell'incarico

### ***1.7 Nomina di commissioni***

1. In conformità alle prescrizioni contenute nell'art. 53 bis del decreto legislativo 165/2001, in occasione della nomina dei componenti delle commissioni, sia relative ad assunzioni di personale o a progressioni di carriera, sia relative alla selezione di contraenti, il responsabile del procedimento è obbligato a verificare l'assenza di cause ostative e di relazionare al riguardo al Responsabile della prevenzione della corruzione.

2. Tempi e modalità di attuazione: in occasione dell'attribuzione dell'incarico.

### ***1.8 Affidamento di lavori, servizi o forniture a imprese o altri enti***

1. In occasione dell'affidamento di incarico a un'impresa o altro ente, per la fornitura di lavori, servizi o forniture, il responsabile del procedimento ha l'obbligo di verificare che non ricorra la fattispecie prevista dall'art. 53, comma 16 ter, prevedendone l'inserimento tra le clausole della convenzione che, laddove non siano rispettate, diano luogo alla risoluzione del contratto.

2. Tempi e modalità di attuazione: in occasione dell'attribuzione dell'incarico.

### ***1.9 Estensione del codice di comportamento***

1. Ogni affidamento di incarico a persone fisiche e/o persone giuridiche deve essere corredato dall'inserimento di specifiche clausole di estensione degli obblighi di comportamento, ai sensi dell'art. 2 del DPR 62/2013

2. Tempi e modalità di attuazione: in occasione dell'attribuzione dell'incarico.

### ***1.10 Rotazione del personale***

1. La rotazione del personale rappresenta una misura di prevenzione prescritta dal PNA e riguarda, prevalentemente i dipendenti a cui sia attribuita la responsabilità di un servizio o di un incarico che risulti particolarmente soggetto a rischio.

2. La valutazione sulla esposizione a rischio del dipendente viene effettuata mediante la rilevazione delle seguenti informazioni riguardo i processi di lavoro di competenza:

a) segnalazioni pervenute in ordine alla violazione di obblighi comportamentali

b) informazioni, anche se apprese attraverso la stampa, che evidenzino problematiche riguardo alla tutela dell'immagine dell'ente

c) denunce riguardanti qualunque tipo di reato che possano compromettere l'immagine e la credibilità dell'Amministrazione

d) *comminazione di sanzioni disciplinari che, tuttavia, non abbiano ottenuto il ripristino di situazioni di normalità*

e) *condanne relative a responsabilità amministrative*

3. Una volta accertata almeno una delle situazioni prima esposte, il RPCT dovrà esprimersi in ordine ai seguenti punti:

a) *gravità della situazione verificata*

b) *possibilità di reiterazione o di aggravamento della situazione*

c) *conseguenze che possano compromettere il funzionamento del servizio, nel caso in cui sia disposta la rotazione del dipendente.*

4. Tempi e modalità di attuazione: la rilevazione viene effettuata con cadenza semestrale.

## **Art. 11 - L'ANALISI DEL PROCESSO E LA CLASSIFICAZIONE DEI RISCHI**

Ciascuna Area e Servizio omogeneo dell'ente, nel rispetto dei tempi riportati nel cronoprogramma e delle indicazioni che saranno fornite con le successive integrazioni del Piano, per ciascuno dei processi di competenza, dovrà effettuare l'analisi del rischio, utilizzando la seguente griglia.

impulso (an)	istanza di parte, obbligo di legge, atto di indirizzo...
modalità (quomodo)	dettata da norme di legge, regolamenti, procedure
il vantaggio (quantum)	determinato da atti normativi o sistemi oggettivi di calcolo
tempo di attuazione	fissato da leggi, regolamenti, atti di pianificazione o variabile
interesse	concorrente (limitato) / non concorrente (illimitato)
eventuali anomalie	segnalazioni, denunce, sanzioni, condanne, ecc.
eventuali patologie	ritardi cronici, richieste di risarcimento, commissari ad acta, ecc.

in aggiunta, ai fini dell'individuazione delle tipologie di rischio, dovranno essere aggiunte le seguenti informazioni

controlli	previsione, effettuazione e adeguatezza dei controlli
trasparenza	previsione e rispetto degli obblighi
normativa	prescrizione di atti normativi che ne orientano le decisioni
organizzazione	presenza di piani o atti organizzativi che disciplinano le azioni
conflitto di interessi	possibilità o effettiva attuazione di verifiche specifiche

## **ART. 12 - L'INDIVIDUAZIONE E LA CLASSIFICAZIONE DEI RISCHI**

In relazione alle verifiche effettuate nel punto precedente, sarà definita la classificazione del rischio, mediante l'utilizzo dello schema seguente.

<b>misure di controllo</b>	attengono all'attività di verifica riguardo il rispetto di determinate prescrizioni normative o procedurali
<b>misure di trasparenza</b>	riguardano il rispetto delle disposizioni in materia di trasparenza amministrativa
<b>misure di tipo normativo</b>	sono le misure che prevedono l'adozione di specifici atti normativi, per es. regolamenti
<b>misure di organizzazione</b>	sono gli interventi che attengono alle procedure o all'assegnazione di compiti o alla rotazione
<b>misure di pianificazione</b>	si realizzano mediante la prescrizione di specifiche attività con cadenze e modalità predefinite
<b>verifica conflitto di interessi</b>	è l'insieme delle attività specificamente finalizzate al monitoraggio dei rapporti tra i dipendenti e i destinatari dell'azione amministrativa
<b>misure di formazione o aggiornamento</b>	comprendono le attività formative o di aggiornamento del personale
<b>misure di coinvolgimento</b>	azioni finalizzate alla estensione della partecipazione e alla condivisione, laddove possibile, delle scelte da adottare

### Art. 13 - PIANIFICAZIONE DELLE ATTIVITA'

Sulla base delle prescrizioni che precedono, le attività pianificate sono riportate nel seguente cronoprogramma che sarà aggiornato semestralmente

		febbraio	marzo	aprile	giugno	luglio	settembre	ottobre
<b>1</b>	<b>verifica di sostenibilità delle misure individuate</b>		acquisizione degli esiti della verifica di sostenibilità		ridefinizione delle misure			
<b>2</b>	<b>azioni di coinvolgimento del Consiglio Comunale</b>		esame del Piano	eventuale integrazione sulla base degli indirizzi del Consiglio				
<b>3</b>	<b>analisi dei processi non ancora previsti nel piano</b>				analisi, in ciascun servizio di tutti i processi ex comma 16	analisi, in ciascun servizio di tutti i processi ex comma 16	analisi, in ciascun servizio di tutti i processi ex comma 16	
<b>4</b>	<b>attuazione delle misure</b>		attuazione di quanto previsto nel Piano	attuazione di quanto previsto	attuazione di quanto previsto nel Piano	attuazione di quanto previsto nel Piano	attuazione di quanto previsto nel Piano	attuazione di quanto previsto nel Piano

				nel Piano				
<b>5</b>	<b>l'attività di monitoraggio</b>				acquisizione delle "informazioni obbligatorie" e verifica sull'attuazione e delle misure			
<b>6</b>	<b>la reportistica e la rendicontazione</b>					report sullo stato di attuazione delle misure nel primo semestre		

## ART. 14 - FORMAZIONE DEL PERSONALE

La formazione del personale è una misura strategica e obbligatoria per l'ente, finalizzata alla prevenzione e al contrasto di comportamenti corruttivi.

La formazione, intesa come un processo complesso, si articola in fasi differenti:

- 1. La prima è l'analisi dei fabbisogni formativi: attività strategica per una corretta redazione del Piano della Formazione.*
- 2. La seconda prevede l'elaborazione del Piano della Formazione, da definire entro il mese di aprile, nel quale sono dettagliatamente programmati gli interventi formativi che devono essere realizzati, con le connesse valutazioni di costo e di beneficio in termini di crescita della cultura amministrativa all'interno dell'ente.*
- 3. La terza consiste nella gestione operativa del piano prevede l'organizzazione del/i corso/i, attraverso l'individuazione e l'incarico del docente esterno. È anche la fase nella quale si deve effettuare un'analisi congiunta con i responsabili di P.O. per individuare il personale da avviare alle iniziative formative.*
- 4. La quarta è la ricognizione. Il RPCT effettuerà, al termine dell'anno, una ricognizione in merito alle azioni programmate e agli interventi effettivamente svolti. Tale ricognizione costituirà il punto di partenza per il Piano dell'anno successivo, nell'ottica della ricerca di una programmazione sempre più efficace ed efficiente.*
- 5. La quinta è la rendicontazione. La fase della valutazione deve prevedere che la formazione programmata ed effettivamente svolta debba essere oggetto di apposita rendicontazione che dia atto del grado di effettivo soddisfacimento delle esigenze formative, attraverso idonei strumenti di valutazione. Il RPCT è tenuto a predisporre un report annuale contenente il resoconto delle attività di formazione di ciascun dipendente, anche con l'indicazione dell'eventuale superamento di test di verifica, se previsti.*

La partecipazione al piano di formazione da parte del personale selezionato rappresenta un obbligo d'ufficio la cui violazione, se non adeguatamente motivata, comporta l'applicazione di sanzioni disciplinari.

#### **ART. 15 - ATTIVITA' SUCCESSIVA ALLA CESSAZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO (PANTOUFLAGE - REVOLVING DOORS)**

1. L'art. 53, comma ter, del D.lgs. 165/2001, prevede che: *"I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti"*.
2. Nelle procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi i Responsabili di servizio devono prevedere l'obbligo di autocertificazione, da parte delle ditte interessate, circa il fatto di non avere stipulato rapporti di collaborazione/lavoro dipendente con i soggetti di cui al comma 1.
3. I Responsabili di Servizio segnalano eventuali violazioni al Responsabile per la prevenzione della corruzione per i successivi adempimenti conseguenziali.

#### **ART. 17 - MISURE DI TUTELA DEL WHISTLEBLOWER**

1. L'articolo 54 bis, rubricato *"Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti"*, come modificato dalla legge 179/2017, introduce una misura di tutela già in uso presso altri ordinamenti, il cosiddetto **whistleblower**, finalizzata a consentire l'emersione di fattispecie di illecito. In linea con le raccomandazioni dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (**OECD**), la tutela deve essere estesa alle ipotesi di segnalazione di casi di corruzione internazionale (articolo 322 bis del codice penale). Il nuovo articolo 54 bis prevede che:  
*"1 Il pubblico dipendente che, nell'interesse dell'integrità della pubblica amministrazione, segnala al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza di cui all'articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190, ovvero all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), o denuncia all'autorità giudiziaria ordinaria o a quella contabile, condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro non può essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione. L'adozione di misure ritenute ritorsive, di cui al primo periodo, nei confronti del segnalante è comunicata in ogni caso all'ANAC dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere. L'ANAC informa il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri o gli altri organismi di garanzia o di disciplina per le attività e gli eventuali provvedimenti di competenza.*

2. Ai fini del presente articolo, per dipendente pubblico si intende il dipendente delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, ivi compreso il dipendente di cui all'articolo 3, il dipendente di un ente pubblico economico ovvero il dipendente di un ente di diritto privato sottoposto a controllo pubblico ai sensi dell'articolo 2043 del codice civile. La disciplina di cui al presente articolo si applica anche ai lavoratori e ai collaboratori delle imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'amministrazione pubblica.

3. L'identità del segnalante non può essere rivelata. Nell'ambito del procedimento penale, l'identità del segnalante è coperta dal segreto nei modi e nei limiti previsti dall'articolo 329 del codice di procedura penale. Nell'ambito del procedimento dinanzi alla Corte dei conti, l'identità del segnalante non può essere rivelata fino alla chiusura della fase istruttoria. Nell'ambito del procedimento disciplinare l'identità del segnalante non può essere rivelata, ove la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione, anche se conseguenti alla stessa. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione e la conoscenza dell'identità del segnalante sia indispensabile per la difesa dell'incolpato, la segnalazione sarà utilizzabile ai fini del procedimento disciplinare solo in presenza di consenso del segnalante alla rivelazione della sua identità.

4. La segnalazione è sottratta all'accesso previsto dagli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n.241, e successive modificazioni.

5. L'ANAC, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, adotta apposite linee guida relative alle procedure per la presentazione e la gestione delle segnalazioni. Le linee guida prevedono l'utilizzo di modalità anche informatiche e promuovono il ricorso a strumenti di crittografia per garantire la riservatezza dell'identità del segnalante e per il contenuto delle segnalazioni e della relativa documentazione.

6. Qualora venga accertata, nell'ambito dell'istruttoria condotta dall'ANAC, l'adozione di misure discriminatorie da parte di una delle amministrazioni pubbliche o di uno degli enti di cui al comma 2, fermi restando gli altri profili di responsabilità, l'ANAC applica al responsabile che ha adottato tale misura una sanzione amministrativa pecuniaria da 5.000 a 30.000 euro. Qualora venga accertata l'assenza di procedure per l'inoltro e la gestione delle segnalazioni ovvero l'adozione di procedure non conformi a quelle di cui al comma 5, l'ANAC applica al responsabile la sanzione amministrativa pecuniaria da 10.000 a 50.000 euro. Qualora venga accertato il mancato svolgimento da parte del responsabile di attività di verifica e analisi delle segnalazioni ricevute, si applica al responsabile la sanzione amministrativa pecuniaria da 10.000 a 50.000 euro. L'ANAC determina l'entità della sanzione tenuto conto delle dimensioni dell'amministrazione o dell'ente cui si riferisce la segnalazione.

7. E' a carico dell'amministrazione pubblica o dell'ente di cui al comma 2 dimostrare che le misure discriminatorie o ritorsive, adottate nei confronti del segnalante, sono motivate da ragioni estranee alla segnalazione stessa. Gli atti discriminatori o ritorsivi adottati dall'amministrazione o dall'ente sono nulli.

8. Il segnalante che sia licenziato a motivo della segnalazione è reintegrato nel posto di lavoro ai sensi dell'articolo 2 del decreto legislativo 4 marzo 2015, n. 23.

9. Le tutele di cui al presente articolo non sono garantite nei casi in cui sia accertata, anche con sentenza di primo grado, la responsabilità penale del segnalante per i reati di calunnia o diffamazione o comunque per reati commessi con la denuncia di cui al comma 1 ovvero la sua responsabilità civile, per lo stesso titolo, nei casi di dolo o colpa grave.

2. La segnalazione di cui sopra deve essere indirizzata al RPCT, al seguente indirizzo di posta elettronica: [segreteria.generale@comune.nocera-superiore.sa.it](mailto:segreteria.generale@comune.nocera-superiore.sa.it)

3. La gestione della segnalazione è a carico del RPCT. Tutti coloro che vengono coinvolti nel processo di segnalazione sono tenuti alla riservatezza.

4. La violazione della riservatezza potrà comportare irrogazioni di sanzioni disciplinari salva l'eventuale responsabilità penale e civile dell'agente. Il RPCT disporrà l'attivazione della procedura

informatica idonea alla raccolta di segnalazione di eventuali illeciti da parte dei dipendenti dell'amministrazione mediante un sistema informativo dedicato con garanzia di anonimato.

#### **ART. 18 - VIGILANZA SUL RISPETTO DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI INCONFERIBILITÀ E INCOMPATIBILITÀ**

1. Il RPCT ha il compito di verificare che nell'ente siano rispettate le disposizioni del decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 in materia di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi con riguardo ai responsabili di p.o./dirigenti, del personale dell'ente e dei consulenti e/o collaboratori (delibera ANAC n. 833 del 3 agosto 2016 e delibera 328 del 29 marzo 2017).
2. All'atto del conferimento dell'incarico, ogni soggetto destinatario di un nuovo incarico deve presentare una dichiarazione, da produrre al RPCT, circa la insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al decreto citato.
3. Ogni incaricato, inoltre, è tenuto a produrre, annualmente, al RPCT e, una dichiarazione sull'insussistenza di una delle cause di incompatibilità.
4. Le dichiarazioni di cui ai commi precedenti sono pubblicate sul sito web comunale. Tale pubblicazione è condizione essenziale ai fini dell'efficacia dell'incarico.
5. I responsabili di p.o. provvedono a verificare a campione le dichiarazioni prodotte dai soggetti incaricati dagli stessi, mentre il RPCT verifica a campione le dichiarazioni prodotte dai singoli responsabili di p.o.

#### **ART. 19 - PROTOCOLLI DI LEGALITÀ' E PATTI DI INTEGRITÀ'**

1. Il RPCT ha il compito di verificare che i responsabili di servizio abbiano rispettato, per le procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, con riferimento a tutti i livelli di rischio, le misure contenute, ove esistenti, nei Protocolli di legalità e Patti di integrità stipulati dall'ente.
2. Il RPCT acquisisce a fine anno apposita dichiarazione dei Responsabili di servizio del rispetto di quanto previsto al comma 1).
3. Il RPCT sottopone alla Giunta comunale apposito atto deliberativo ai sensi dell'art. 1 comma 17 della legge 190/2012 con il quale si dispone che *"Le Stazioni appaltanti possono prevedere negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità costituisce causa di esclusione dalla gara"*.

#### **ART. 20 - CODICE DI COMPORTAMENTO E RESPONSABILITÀ DISCIPLINARE**

Tra le misure di prevenzione della corruzione i codici di comportamento rivestono nella strategia delineata dalla l. 190/2012 (nuovo art. 54 del d.lgs. 165/2001) un ruolo importante, costituendo lo

strumento che più di altri si presta a regolare le condotte dei funzionari e orientarle alla migliore cura dell'interesse pubblico, in stretta connessione con i piani anticorruzione.

Le Linee guida sull'adozione dei nuovi codici di amministrazione saranno emanate dall'ANAC nei primi mesi dell'anno 2019. Considerata, però, la stretta connessione tra i due strumenti di prevenzione della corruzione, il nuovo PNA raccomanda ai RPCT di affiancare al lavoro relativo alla individuazione delle misure di prevenzione della corruzione (in sede di PTPC) una riflessione relativa alle ricadute di tali misure in termini di doveri di comportamento, in modo tale da disporre di materiali di studio e di approfondimento di cui avvalersi in sede di predisposizione del Codice. In particolare si raccomanda di valutare, per ciascuna delle misure proposte, se l'attuale articolazione dei doveri di comportamento (tra doveri del codice nazionale e doveri del vigente codice di amministrazione) è sufficiente a garantire il successo delle misure, ovvero se non sia necessario individuare ulteriori doveri, da assegnare a determinati uffici (o categorie di uffici) o a determinati dipendenti (o categoria di dipendenti).

Nelle more dell'emanazione delle linee guida per la redazione dei nuovi codici di comportamento, il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, richiamato dal D.P.R. 16 aprile 2013, n.62, e il Codice di Comportamento integrativo approvato con delibera di Giunta comunale n. 84 del 28/02/2014, costituiscono parte integrante del presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione.



## SEZIONE TERZA (Trasparenza)

### 1. Organizzazione e funzioni dell'amministrazione

#### 1.1 Le funzioni del Comune

Le funzioni del Comune sono quelle individuate, da ultimo, dal D.L. n. 78 del 2010, convertito con legge n. 122 del 2010, nel testo modificato e integrato dal D.L. n. 95 del 2012, convertito con Legge n. 135 del 2012 ovvero:

- a) *organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
  - b) *organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
  - c) *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
  - d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
  - e) *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;*
  - f) *l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
  - g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;*
  - h) *edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
  - i) *polizia municipale e polizia amministrativa locale;*
  - l) *tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale.*
- l-bis) i servizi in materia statistica.*

## 1.2 La struttura organizzativa del Comune

SETTORE/UFFICIO	RESPONSABILE/INCARICATI	DESCRIZIONE FUNZIONI	ORARIO DI APERTURA PUBBLICO	MAIL
Area urbanistica-SUAP	Ing. Daniele Laudonio	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti con valenza esterna	16:00 - 18:00 martedì e giovedì  9:00 - 12:00 mercoledì e venerdì	<a href="mailto:urbanistica@pec.comune.nocera-superiore.sa.it">urbanistica@pec.comune.nocera-superiore.sa.it</a>
Servizio omogeneo sistemi informative e servizio tributi	Dott. Salvatore Di Loreto	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 - 12:00  16:00 - 18:00	
Servizio omogeneo risorse umane	Dott. Gioacchino Bartiromo	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 - 12:00  16:00 - 18:00	<a href="mailto:risorseumane@pec.comune.nocera-superiore.sa.it">risorseumane@pec.comune.nocera-superiore.sa.it</a>
Area affari generali	Dott. Plinio Bartiromo	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 - 12:00  16:00 - 18:00	<a href="mailto:affarigenerali@pec.comune.nocera-superiore.sa.it">affarigenerali@pec.comune.nocera-superiore.sa.it</a>
Servizio omogeneo patrimonio e aree archeologiche-cimitero -verde pubblico	Arch. Floriana Gigantino	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 - 12:00  16:00 - 18:00	<a href="mailto:patrimonio@comune.nocera-superiore.sa.it">patrimonio@comune.nocera-superiore.sa.it</a>
Area economico-finanziaria-tributi-economato-patrimonio	Dott. Angelo Padovano	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 - 12:00  16:00 - 18:00	<a href="mailto:uff.ragioneria@comune.nocera-superiore.sa.it">uff.ragioneria@comune.nocera-superiore.sa.it</a>
Servizio omogeneo avvocatura	Avv. Antonio Pentangelo Dott.ssa Lucia Celotto	Coordinamento struttura e sottoscrizione	9:00 - 12:00  16:00 - 18:00	<a href="mailto:avvocatura@pec.comune.nocera-superiore.sa.it">avvocatura@pec.comune.nocera-superiore.sa.it</a>

		provvedimenti valenza esterna		
Area polizia locale	Giovanni Vitolo	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 – 12:00  16:00 – 18:00	poliziamunicipale@pec.comune.nocera-superiore.sa.it
Area lavori pubblici e manutenzione	Arch. Vincenzo Sportiello	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 – 12:00  16:00 – 18:00	areatecnicaoopp@comune.nocera-superiore.sa.it
Area Ambiente Igiene Urbana Protezione	Arch. Antonio Ardolino	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 – 12:00  16:00 – 18:00	antonioardolino@pec.comune.nocera-superiore.sa.it
Area sociale	Dott.ssa Raffaella Nizza	Coordinamento struttura e sottoscrizione provvedimenti valenza esterna	9:00 – 12:00  16:00 – 18:00	sociale@pec.comune.nocera-superiore.sa.it

### **1.3 Le funzioni di carattere politico e gli organi di indirizzo politico**

#### **(SINDACO, GIUNTA E CONSIGLIO)**

##### **IL SINDACO**

Cognome e Nome: *Giovanni Maria Cuofano*

Data elezione: Proclamazione il 12.06.2014

Lista: "Ora Giovanni Maria Cuofano"

Orari ricezione pubblico: Martedì e Giovedì ore 16:00 - 19:00

Mail: *sindaco@comune.nocera-superiore.sa.it*

#### **FUNZIONI E COMPETENZE DEL SINDACO**

Il Sindaco è l'organo responsabile dell'amministrazione del Comune, rappresenta l'Ente, presiede la Giunta Comunale e, in forza del disposto dell'art. 39, comma 3 del D.Lgs. n. 267 del 2000 anche

il Consiglio Comunale, esercita le competenze previste dagli artt. 50 e 54 del D.Lgs. n. 267 del 2000, dallo Statuto Comunale, quelle a lui attribuite quale ufficiale del Governo e autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge.

## LA GIUNTA COMUNALE

<b>COGNOME E NOME</b>	<b>DELEGHE</b>
Satiro Raffaele	Fondi europei
Citarella Massimiliano	Programmazione Economica, Bilancio, Finanze e Patrimonio
Battipaglia Anna	Spettacolo, Commercio, Innovazione e Tecnologia
Siani Isabella	Qualità e Benessere della vita, Cultura e Sport
Riso Maria Maddalena Stefania	Servizi alla Persona (politiche sociali, tutela fasce deboli, piani e profili salute, politiche giovanili, pari opportunità, Piano di Zona, Associazionismo e Volontariato), Scuola ed edilizia scolastica

## FUNZIONI E COMPETENZE DELLA GIUNTA COMUNALE

La Giunta Comunale esercita le funzioni previste dall'art. 48 del D.Lgs. n. 267 del 2000 e dallo Statuto comunale, collabora con il Sindaco nell'attuazione degli indirizzi generali del Consiglio e compie tutti gli atti rientranti nelle funzioni degli organi di governo, che non siano riservati al Consiglio e non ricadano nelle competenze di altri organi.

In particolare, il Vice Sindaco fa le veci ed esercita le funzioni del Sindaco nei casi di assenza, impedimento temporaneo, nonché di sospensione dall'esercizio della funzione di questi ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. n. 267 del 2000.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

<b>COMPOSIZIONE CONSIGLIO COMUNALE</b>		
Consigliere comunale	AFELTRA	ANTONIETTA
Consigliere comunale	CIANCIO	ROBERTO
Consigliere comunale	D'ACUNZI	GIOVANNI
Consigliere comunale	DI MARTINO	GENNARO
Consigliere comunale	FABBRICATORE	GIUSEPPE
Consigliere comunale	GENCO	MICHELE
Consigliere comunale	LAMBERTI	MAURIZIO
Consigliere comunale	MONETTI	ANDREA
Consigliere comunale	MONTALBANO	ANNA LISA
Consigliere comunale	PAGANO	ANTONIO
Consigliere comunale	PAGANO	BARTOLOMEO
Consigliere comunale	SALZANO	GIUSEPPE

Consigliere comunale	SENATORE	GIUSEPPE
Consigliere comunale	SESSA	CARMINE PAOLO
Consigliere comunale	VILLANI	LUIGI
Consigliere comunale	VIZIOLA	ROBERTO

### **Le principali funzioni e attribuzioni del Consiglio comunale**

Il Consiglio Comunale è l'organo di indirizzo e di controllo politico amministrativo, ha la competenza agli atti fondamentali elencati nell'art. 42 del D.Lgs n. 267 del 2000 e partecipa, nei modi regolamentati dallo statuto alla definizione, all'adeguamento e alla verifica periodica dell'attuazione delle linee programmatiche da parte del Sindaco e dei singoli assessori.

### **Gli strumenti di programmazione e di valutazione dei risultati**

Tra gli strumenti di programmazione assumono particolare rilevanza il Bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento e il bilancio pluriennale di durata triennale, il Documento Unico di Programmazione e il Piano esecutivo di gestione che, per i Comuni, assolve anche alle funzioni di Piano della Performance.

Il Peg per l'anno 2019 sarà predisposto entro un mese dall'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2019 e del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2019-2021.

### **Organismi di controllo**

Gli organismi di controllo attivi all'interno dell'ente sono il Nucleo di valutazione, il servizio finanziario preposto al controllo di gestione e il Segretario Comunale per la direzione e coordinamento del controllo successivo sulla regolarità amministrativa degli atti.

La disciplina dei controlli interni è contenuta in appositi regolamenti comunali, pubblicati sul sito web dell'ente nel link "Amministrazione Trasparente".

## **2. Obiettivi strategici in materia di trasparenza e integrità**

La trasparenza dell'attività amministrativa è un obiettivo fondamentale dell'amministrazione e deve essere perseguita dalla totalità degli uffici e dei rispettivi Responsabili di posizione organizzativa. Essa è oggetto di consultazione e confronto di tutti i soggetti interessati, attraverso la Conferenza dei Servizi, coordinata dal RPCT.

I Responsabili di P.O. devono attuare ogni misura organizzativa per favorire la pubblicazione delle informazioni e degli atti in loro possesso, nei modi e nei tempi stabiliti dalla legge e secondo le fasi di aggiornamento che verranno decise dal RPCT.

Le attività di monitoraggio e misurazione della qualità della sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'ente sono affidate all'Arch. Davide Di Mattia che è chiamato a darne conto in modo puntuale e secondo le modalità concordate con il RPCT.

La misurazione della qualità degli adempimenti di pubblicazione può essere effettuata con il servizio "Bussola della Trasparenza" predisposto dal Dipartimento della Funzione pubblica. Il sistema, infatti, consente di valutare il sito internet attraverso una molteplicità d'indicatori, verificandone la corrispondenza a quanto previsto dalla legge e identificando i singoli errori e inadempienze.

La verifica dell'attuazione degli adempimenti, previsti dal D.Lgs. 97/2016 e 74/2017, spetta al Nucleo di valutazione al quale le norme vigenti assegnano il compito di controllare la pubblicazione, l'aggiornamento, la completezza e l'apertura del formato di ciascun dato da pubblicare.

Unitamente alla misurazione dell'effettiva presenza dei dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, l'Amministrazione comunale si pone come obiettivo primario quello di migliorare la qualità complessiva del sito web istituzionale, con particolare riferimento ai requisiti di accessibilità e usabilità.

### **3. Il collegamento con il Piano della performance e il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza**

Nel 2016 è entrato in vigore per il Comune il nuovo **ciclo di programmazione degli enti locali** introdotto con la normativa riguardante l'armonizzazione contabile (nuovo principio contabile applicato alla programmazione - Allegato 4/1 Dlgs n. 118/2011 modificato con Dlgs n. 126/2014), con l'adozione del **Documento Unico di Programmazione (DUP)**, nuovo strumento cardine della pianificazione strategica e programmazione operativa degli enti locali, con la Sezione Strategica (SeS) di durata pari a quella del mandato amministrativo, e la Relazione Previsionale e Programmatica con la Sezione Operativa (SeO) di durata triennale coincidente con quella del Bilancio di previsione.

Per individuare gli obiettivi strategici e di mandato il DUP non può infatti prescindere da una accurata analisi del contesto interno ed esterno che condiziona le scelte dell'ente, analisi che dovrà essere quindi progressivamente valorizzata e coordinata con le analisi preordinate alla predisposizione del Piano Anticorruzione attraverso opportuni interventi organizzativi "*nella logica della coerente integrazione fra strumenti e sostenibilità organizzativa*" (ANAC), mettendo quindi a sistema tutti gli strumenti di programmazione di cui dispone l'Amministrazione. Con Deliberazione G.C. n. 1 del 3/1/2019 è stato approvato il Piano della Performance dell'Ente.

Il Segretario Generale assicura, tramite gli uffici di supporto e in coordinamento con le competenze del Nucleo di Valutazione, il necessario coordinamento tra il Piano Anticorruzione integrato e gli strumenti del ciclo della performance; in particolare gli obiettivi assegnati ai P.O. dovranno tenere conto delle azioni previste nel Piano; la valutazione finale dovrà pertanto tenere conto anche dei risultati raggiunti in questo ambito. Le attività svolte per la predisposizione, l'implementazione e l'attuazione del P.T.P.C. sono inserite in forma di obiettivi nel Piano degli Obiettivi e della Performance nel duplice versante della performance organizzativa e performance

individuale. Il Nucleo di Valutazione verifica la coerenza tra gli obiettivi di performance organizzativa e individuale e l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.

Il **catalogo dei prodotti**, da implementare ulteriormente, riveste un ruolo importante all'interno del ciclo della performance in quanto raccoglie e descrive tutte le funzioni fondamentali svolte dall'Ente e per ciascuna di esse individua: i prodotti finali dei processi operativi o dei procedimenti amministrativi afferenti alla funzione; le attività elementari che costituiscono le fasi di ogni singolo processo o procedimento e che vengono classificate secondo un criterio di omogeneità che le assegna alle diverse articolazioni strutturali; gli indicatori descrittivi dei prodotti finali. Il Catalogo delle attività e dei prodotti rappresenta la base di definizione del Piano degli standard dell'Ente mentre le diverse articolazioni organizzative devono garantire il mantenimento o il superamento migliorativo degli standard fissati. Esso serve a valutare l'andamento della cosiddetta "*attività ordinaria*" dell'Ente.

È quindi evidente la stretta connessione del "*Catalogo*" con la mappatura dei procedimenti rilevanti in tema di anti-corruzione prevista quale misura organizzativa nel Piano anticorruzione per l'impostazione di strategie di prevenzione, e le azioni riguardanti la gestione del **sistema e controllo di qualità** dei servizi.

#### **4. Le azioni di promozione della partecipazione degli stakeholders**

Al fine di un coinvolgimento attivo per la realizzazione e la valutazione delle attività di trasparenza, l'amministrazione individua quali stakeholders i cittadini residenti nel Comune, le associazioni, le organizzazioni sindacali, i media, le imprese e gli ordini professionali.

È affidato ai responsabili dei servizi interessati, di concerto con il RPCT, il coordinamento delle azioni volte al coinvolgimento degli stakeholders.

I medesimi sono incaricati, altresì, di segnalare i feedback, tra cui le richieste di accesso civico, effettuate a norma dell'art.5 del D.lgs. n. 97/2016, provenienti dai medesimi stakeholders al RPCT, al fine di migliorare la qualità dei dati oggetto di pubblicazione e stimolare l'intera struttura amministrativa.

Al RPCT è affidato inoltre il compito di coinvolgere tutti gli stakeholders interni all'amministrazione, mediante attività di formazione sui temi della trasparenza, della legalità e della promozione dell'attività e attuazione di apposite circolari operative agli uffici.

Lo scopo dell'attività di coinvolgimento degli stakeholders interni è quello di diffondere la cultura della trasparenza e la consapevolezza che le attività di selezione, lavorazione e pubblicazione dei dati e documenti costituiscono parte integrante di ogni procedimento amministrativo nonché elemento di valutazione della qualità dell'azione amministrativa nel suo complesso e del singolo funzionario responsabile.

#### **5. Iniziative di comunicazione della trasparenza**

## 5.1. Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione dei contenuti della trasparenza

I Responsabili di Posizione Organizzativa hanno il compito, di concerto con il RPCT, di coordinare le azioni di coinvolgimento degli stakeholders e in generale della cittadinanza sulle attività di trasparenza poste in atto dall'amministrazione.

Di concerto con gli organi d'indirizzo politico e con il RPCT, i suddetti Responsabili hanno, inoltre, il compito di organizzare e promuovere le seguenti azioni nel triennio:

- *forme di ascolto diretto e/o online tramite il RPCT (o altro ufficio o dipendente) ed il sito web comunale (almeno una rilevazione l'anno);*
- *forme di comunicazione e informazione diretta ai cittadini (opuscoli, schede pratiche, slides da inserire sul sito web istituzionale o da far proiettare luoghi in pubblico incontro, ecc.);*
- *organizzazione di almeno una **Giornata della Trasparenza**;*
- *coinvolgimento delle associazioni presenti sul territorio attraverso comunicazioni apposite o incontri pubblici ove raccogliere i loro feedback sull'attività di trasparenza e di pubblicazione messe in atto dall'ente.*

## 5.2. Organizzazione e risultati attesi delle Giornate della Trasparenza

Le *Giornate della trasparenza* sono momenti di ascolto e coinvolgimento diretto degli stakeholders al fine di favorire la partecipazione e la diffusione di buone pratiche all'interno dell'amministrazione. E' compito del RPCT, di concerto con gli organi di indirizzo politico, organizzare almeno una Giornata della trasparenza per ogni anno del triennio, in modo da favorire la massima partecipazione degli stakeholders individuati al punto 4) della presente sezione.

Nelle giornate della trasparenza il RPCT dovrà dare conto delle azioni messe in atto e dei risultati raggiunti, e si dovrà prevedere ampio spazio per gli interventi e le domande degli stakeholders.

Al termine di ogni giornata ai partecipanti dovrà essere somministrato un questionario di *customer satisfaction* sull'incontro e sui contenuti dibattuti.

## 5.3. I soggetti responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati

I dati e i documenti oggetto di pubblicazione sono previsti dal D.lgs. n. 97/2016 e più precisamente elencati in modo completo nell'allegato 1) della determinazione A.NA.C. n. 1310 del giorno 28 dicembre 2016.

Il soggetto **Responsabile dei processi** dell'Ente è il RPCT.

I soggetti **responsabili degli obblighi di produzione dei dati** sono i Responsabili di Posizione Organizzativa, preposti ai singoli procedimenti inerenti i dati oggetto di pubblicazione ovvero:

1. Area Economica Finanziaria Economato Patrimonio: Dott. Angelo Padovano

2. Area Affari Generali: Dott. Plinio Bartiromo
3. Area lavori pubblici e manutenzione: Arch. Sportiello
4. Servizio omogeneo Sistemi informativi e Servizio tributi: Dott. Salvatore Di Loreto
5. Area Urbanistica S.U.A.P.: Ing. Daniele Laudonio
6. Servizio Omogeneo Risorse umane: Dott. Gioacchino Bartiromo
7. Servizio omogeneo patrimonio-cimitero-manutenzione del verde-datore di lavoro:

Arch. Floriana Gigantino

8. Area sochiale: Dott.ssa Raffaella Nizza
9. Area Ambiente-igiene urbana-protezione civile: Arch. Antonio Ardolino
10. Servizio Omogeneo Avvocatura: Avv. Antonio Pentangelo

Il responsabile della pubblicazione e della qualità dei dati, per come definita dal D.lgs. n. 97/2016, è l'Arch. Davide Di Mattia.

I responsabili di Posizione Organizzativa dovranno inoltre verificare l'esattezza e la completezza dei dati pubblicati, inerenti ai rispettivi uffici e procedimenti, segnalando all'ufficio di segreteria o all'ufficio comunicazione, eventuali errori.

I soggetti responsabili avranno cura di fornire dati e documenti pronti per la pubblicazione conformemente all'articolo 4) del D.lgs. n. 97/2016 e, in generale, alle misure disposte dal Garante per la protezione dei dati personali nelle Linee Guida pubblicate con la deliberazione del 5 maggio 2014 sulla Gazzetta Ufficiale n. 134 del 12 giugno 2014.

Il soggetto, invece, responsabile dell'inserimento e dell'aggiornamento annuale degli elementi identificativi (anagrafe) della stazione appaltante stessa, denominato **RASA**, è individuato nella persona dell'Arch. Davide Di Mattia.

Il RPCT è incaricato di monitorare l'effettivo assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte dei singoli dipendenti. L'aggiornamento costante dei dati nei modi e nei tempi previsti dalla normativa è parte integrante e sostanziale degli obblighi di pubblicazione.

Le responsabilità, di cui sopra, sono enucleate nell'allegato 2) al presente PTPCT.

#### **5.4. L'organizzazione dei flussi informativi**

I flussi informativi sono gestiti e organizzati sotto la direzione del RPCT. Essi prevedono che gli uffici, preposti ai procedimenti, relativi ai dati, oggetto di pubblicazione, implementino con la massima tempestività i file e le cartelle da pubblicare sul sito.

Ciascun Responsabile di posizione organizzativa adotta apposite linee guida interne al proprio Settore/Area, individuando il funzionario incaricato della predisposizione dei dati e dei documenti oggetto di pubblicazione, e indicando un sostituto nei casi di assenza del primo.

Per quanto concerne le schede sintetiche dei provvedimenti di cui all'art. 23 del D.lgs. n. 97/2016, esse dovranno essere realizzate dai responsabili dei provvedimenti all'interno di una tabella condivisa da tenere costantemente aggiornata al fine della pubblicazione da effettuarsi a cadenza semestrale.

Le linee guida dovranno essere sintetizzate in apposite schede interne da sottoporre al RPCT. Le schede dovranno essere aggiornate entro il 31 gennaio di ogni anno e comunque ogni volta che esigenze organizzative comportino una modifica della ripartizione dei compiti.

I dati e i documenti oggetto di pubblicazione dovranno essere elaborati nel rispetto dei criteri di qualità previsti dal D.lgs. n. 97/2016, con particolare osservanza degli articoli 4 e 6.

#### **5.5. La struttura dei dati e i formati**

La trasparenza implica che tutti i dati resi pubblici possano essere utilizzati da parte degli interessati. Non è sufficiente la pubblicazione di atti e documenti perché si realizzino obiettivi di trasparenza.

La stessa pubblicazione di troppi dati ovvero di dati criptici può disorientare gli interessati.

Per l'usabilità dei dati, gli uffici dell'amministrazione individuati nel Programma devono curare la qualità della pubblicazione affinché si possa accedere in modo agevole alle informazioni e se ne possa comprendere il contenuto. Ogni amministrazione è, inoltre, tenuta a individuare misure e strumenti di comunicazione adeguati a raggiungere il numero più ampio di cittadini di adoperarsi per favorire l'accesso ai dati anche a soggetti che non utilizzano le tecnologie informatiche.

Ai fini dell'usabilità dei dati, gli stessi devono essere:

- *completi ed accurati e nel caso si tratti di documenti, devono essere pubblicati in modo esatto e senza omissioni, ad eccezione dei casi in cui tali documenti contengano dati personali di vietata o inopportuna diffusione anche in applicazione del principio di pertinenza e non eccedenza dei dati stessi;*
- *comprensibili: il contenuto dei dati deve essere esplicitato in modo chiaro ed evidente.*

Gli uffici competenti dovranno fornire i dati nel rispetto degli standard previsti dal D.lgs. n. 97/2016.

Sarà cura dei responsabili interessati, di concerto con il RPCT, o altri soggetti all'uopo incaricati dal Comune, fornire indicazioni operative agli uffici, anche attraverso momenti di formazione interna, sulle modalità tecniche di redazione di atti e documenti in formati che rispettino i requisiti di *accessibilità, usabilità, integrità e open source*.

E' compito prioritario dei soggetti incaricati dal Comune, mettere in atto tutti gli accorgimenti necessari per adeguare il sito web agli standard individuati nelle Linee Guida per i

siti web della P.A..

Fermo restando l'obbligo di utilizzare, solo ed esclusivamente formati aperti, ai sensi dell'art. 68 del Codice dell'amministrazione digitale, gli uffici che detengono l'informazione da pubblicare dovranno:

- a) *compilare i campi previsti nelle tabelle predisposte nelle cartelle del server dall'ufficio comunicazione per ogni pubblicazione di "schede" o comunque di dati in formato tabellare;*
- b) *predisporre documenti nativi digitali in formato PDF/A pronti per la pubblicazione ogni qual volta la pubblicazione abbia a oggetto un documento nella sua interezza.*

Qualora particolari esigenze di pubblicità richiedano la pubblicazione di documenti nativi analogici, l'ufficio responsabile dovrà preparare una scheda sintetica che sarà oggetto di pubblicazione sul sito web unitamente alla copia per immagine del documento, così da renderne fruibili i contenuti anche alle persone con disabilità visiva, nel rispetto dei principi fissati dall'Agenzia per l'Italia Digitale.

## **5.6. Il trattamento dei dati personali**

Una trasparenza di qualità necessita del costante bilanciamento tra l'interesse pubblico alla conoscibilità dei dati e dei documenti dell'amministrazione e quello privato del rispetto dei dati personali, in conformità al D.lgs. n. 196/2003, così come modificato dal D. lgs. 101/2018, e del Regolamento UE 679/2016.

Occorre evidenziare che l'art. 2 ter, introdotto dal D. Lgs. 101/2018, in continuità con il previgente art. 19 del Codice, dispone al comma 1 che la base giuridica per il trattamento dei dati personali effettuato per il compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri, ai sensi dell'art. 6, paragrafo 3, lett. b) del Regolamento UE 2016/679, «è costituita esclusivamente da una norma di legge o, nei casi previsti dalla legge, di regolamento.» Inoltre il comma 3 del medesimo articolo stabilisce che «La diffusione e la comunicazione di dati personali, trattati per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri, a soggetti che intendono trattarli per altre finalità sono ammesse unicamente se previste ai sensi del comma 1».

Il regime normativo per il trattamento di dati personali da parte dei soggetti pubblici è, quindi, rimasto sostanzialmente inalterato restando fermo il principio che esso è consentito unicamente se ammesso da una norma di legge o di regolamento. Pertanto, occorre che le pubbliche amministrazioni, prima di mettere a disposizione sui propri siti web istituzionali dati e documenti (informa integrale o per estratto, ivi compresi gli allegati) contenenti dati personali, verifichino che la disciplina in materia di trasparenza contenuta nel d.lgs. 33/2013 o in altre normative, anche di settore, preveda l'obbligo di pubblicazione.

In particolare, occorrerà rispettare i limiti alla trasparenza indicati all'art. 4 del D.lgs. n. 97/2016, nonché porre particolare attenzione a ogni informazione potenzialmente in grado di rivelare dati sensibili quali lo stato di salute, la vita sessuale e le situazioni di difficoltà socio-economica delle persone.

I dati identificativi delle persone che possono comportare una violazione del divieto di diffusione di dati sensibili, con particolare riguardo agli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 97/2016,

andranno omessi o sostituiti con appositi codici interni.

Nei documenti destinati alla pubblicazione dovranno essere omessi dati personali eccedenti lo scopo della pubblicazione e i dati sensibili e giudiziari, in conformità al D.lgs. n. 196/2003, alle Linee Guida del Garante sulla Privacy del 15 maggio 2014 e al Regolamento Europeo 679/2016., operante dal 25 maggio 2018.

Il RPCT o il responsabile di servizio, che ne sia venuto a conoscenza, segnala con estrema tempestività eventuali pubblicazioni effettuate in violazione della normativa sul trattamento dei dati personali al responsabile di servizio competente.

La responsabilità per un'eventuale violazione della normativa riguardante il trattamento dei dati personali è da attribuirsi al funzionario responsabile dell'atto o del dato oggetto di pubblicazione.

### **5.7. Tempi di pubblicazione e archiviazione dei dati**

Il decreto legislativo 97/2016 non disciplina alcun periodo transitorio per permettere alle amministrazioni di adeguare i propri siti istituzionali alle nuove prescrizioni normative e pubblicare tutti i dati, le informazioni e i documenti previsti. Conseguentemente, le prescrizioni del decreto 97/2016 sono vincolanti dalla data di entrata in vigore della normativa.

In ogni caso, se è vero che la maggior parte dei dati e dei documenti, previsti dal D.Lgs. n.97/2016, come meglio dettagliati nella Tabella allegata allo stesso decreto, già dovevano essere pubblicati sui siti istituzionali in forza di previgenti disposizioni (abrogate proprio dal decreto 97/2016), è pur necessario prevedere un intervallo temporale per consentire a questo ente di adattare il sito alle impostazioni richieste dalla nuova normativa, oltre che a reperire gli atti, i documenti e le informazioni che, invece, questo obbligo precedentemente non avevano.

Ogni dato e documento pubblicato deve riportare la data di aggiornamento, da cui calcolare la decorrenza dei termini di pubblicazione.

Sarà cura dei soggetti all'uopo incaricati dal Comune, predisporre un sistema di rilevazione automatica dei tempi di pubblicazione all'interno della sezione "*Amministrazione trasparente*" che consenta al RPCT di conoscere automaticamente, mediante un sistema di avvisi per via telematica, la scadenza del termine di cinque anni.

La responsabilità del rispetto dei tempi di pubblicazione è affidata all'Arch. Davide Di Mattia con il RPCT.

Decorso il periodo di pubblicazione obbligatoria indicato all'art. 8 del D.lgs. n. 97/2016 i dati dovranno essere eliminati dalla rispettiva sezione e inseriti in apposite sezioni di archivio, da realizzare all'interno della medesima sezione "*Amministrazione Trasparente*".

Il RPCT potrà valutare ulteriori misure di protezione dei dati personali per i dati oggetto di archiviazione.

### **5.8. Sistema di monitoraggio sull'attuazione degli adempimenti della trasparenza**

Il RPCT verifica periodicamente che sia stata data attuazione alla normativa sulla trasparenza,

segnalando all'Amministrazione comunale e al Nucleo/OIV eventuali e significativi scostamenti (in particolare i casi di grave ritardo o addirittura di mancato adempimento degli obblighi di pubblicazione).

Rimangono ferme le competenze dei singoli Responsabili di Area/Settore sugli obblighi di pubblicazione previsti dalle normative vigenti.

Il Nucleo di valutazione vigila sulla redazione del monitoraggio e sui relativi contenuti, tenendone conto nella scheda di valutazione dei Responsabili di P.O. dei risultati derivanti dall'attuazione della trasparenza.

A cadenza almeno semestrale il RPCT verifica il rispetto degli obblighi in capo ai singoli Settori/Aree e ne dà conto, con una sintetica relazione, ai Responsabili di Posizione Organizzativa, al Nucleo di valutazione/O.I.V. ed al vertice politico-amministrativo-.

A cadenza annuale il RPCT riferisce con una relazione alla Giunta Comunale sullo stato di attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa, nonché sulle criticità complessive della gestione della trasparenza. La relazione dovrà essere altresì illustrata a tutti i dipendenti comunali in un apposito incontro.

### **5.9. Strumenti e tecniche di rilevazione della qualità dei dati pubblicati**

Il RPCT o altro dipendente incaricato predispone report a cadenza semestrale sulla rilevazione della qualità dei dati pubblicati attraverso il sistema "*Bussola della Trasparenza*" messo a disposizione dal Ministero della Funzione pubblica.

Il servizio preposto ai sistemi informatici fornisce al RPCT a cadenza quadrimestrale un rapporto sintetico sul numero di visitatori della sezione "*Amministrazione Trasparente*" e, ove possibile, le pagine maggiormente visitate.

### **5.10. Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico per omessa pubblicazione**

Il d.lgs. 33/2013 prevede l'istituto dell'accesso civico (art. 5) ovvero il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che le pubbliche amministrazioni abbiano omesso di pubblicare pur avendone l'obbligo. La richiesta è gratuita, non deve essere motivata e va indirizzata al Responsabile delle pubblicazioni, come riportato "*Amministrazione Trasparente*" sotto-sezione "*Altri contenuti - Accesso civico*".

Può essere redatta sul modulo appositamente predisposto e disponibile online nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" sotto-sezione "*Altri contenuti - Accesso civico*" e trasmessa o consegnata al protocollo dell'ente, secondo le indicazioni pubblicate.

L'ufficio protocollo inoltra la richiesta al Settore/Area competente, e ne informa il richiedente. Il Responsabile del Settore/Area competente, entro trenta giorni, pubblica nel sito web [www.comune.nocera-superiore.sa.it](http://www.comune.nocera-superiore.sa.it) il documento, l'informazione o il dato richiesto e contemporaneamente comunica al richiedente l'avvenuta pubblicazione, indicando il relativo collegamento ipertestuale; altrimenti, se quanto richiesto risulti già pubblicato, ne dà comunicazione al richiedente indicando il relativo collegamento ipertestuale.

Nel caso in cui il Responsabile dell'Area o Servizio Omogeneo competente ritardi o ometta la

pubblicazione o non dia risposta, il richiedente può ricorrere, utilizzando il medesimo modello, al soggetto titolare del potere sostitutivo (Segretario Generale), il quale, dopo aver effettuato le dovute verifiche, pubblica nel sito web dell'ente quanto richiesto e contemporaneamente ne dà comunicazione al richiedente, indicando il relativo collegamento ipertestuale.

Contro le decisioni e contro il silenzio sulla richiesta di accesso civico, connessa all'inadempimento degli obblighi di trasparenza, il richiedente può proporre ricorso al giudice amministrativo entro trenta giorni dalla conoscenza della decisione dell'Amministrazione o dalla formazione del silenzio.

### **5.11. Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico generalizzato**

Il d.lgs. n. 97/2016 contiene un'ulteriore novità che consiste **nell'accesso civico generalizzato** ovvero il diritto di chiunque di accedere a dati, documenti e informazioni detenuti dall'ente, ulteriori rispetto a quelli sottoposti all'obbligo di pubblicazione, ad esclusione di quelli sottoposti al regime di riservatezza.

La richiesta è gratuita, non deve essere motivata e va indirizzata al Responsabile delle pubblicazioni, come riportato in "*Amministrazione Trasparente*" sotto-sezione "*Altri contenuti - Accesso civico*".

Può essere redatta sul modulo appositamente predisposto e disponibile online nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" sotto-sezione "*Altri contenuti - Accesso civico*" e trasmessa o consegnata al protocollo dell'ente, secondo le indicazioni pubblicate.

Le modalità di accesso e i tempi sono descritti nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" sotto-sezione "*Altri contenuti - Accesso civico*".

### **5.12. Controlli, responsabilità e sanzioni**

Il RPCT ha il compito di vigilare sull'attuazione di tutti gli obblighi previsti dalla normativa, segnalando i casi di mancato o ritardato adempimento al Nucleo di valutazione, all'organo di indirizzo politico nonché, nei casi più gravi, all'Autorità Anticorruzione (A.N.A.C.) e all'ufficio del personale per l'eventuale attivazione del procedimento disciplinare.

L'inadempimento degli obblighi previsti dalla normativa costituisce elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale, eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine e sono comunque valutati ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili di servizio, dei rispettivi settori di competenza e dei singoli dipendenti comunali.

Il responsabile competente non risponde dell'inadempimento se dimostra, per iscritto, al RPCT, che tale inadempimento è dipeso da causa a lui non imputabile.

Il Nucleo di valutazione attesta con apposita relazione l'effettivo assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza e integrità ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 150/2009.

Le sanzioni per le violazioni degli adempimenti in merito alla trasparenza sono quelle previste dal D.lgs. n. 97/2016, fatte salve sanzioni diverse per la violazione della normativa sul trattamento dei dati personali o dalle normative sulla qualità dei dati pubblicati (Codice dell'amministrazione digitale, legge n. 4/2004).

## 6. Dati ulteriori

La L. 190/2012 prevede la pubblicazione di “*dati ulteriori*” come contenuto obbligatorio del Piano triennale di prevenzione della corruzione (art.1, comma 9, lett. f).

La CIVIT (delibera n. 50/2013) suggerisce che per l’individuazione dei dati ulteriori siano valorizzate le “*richieste di conoscenza*” avanzate dai portatori di interesse, delle quali emerga l’effettiva utilità, anche tenuto conto dei costi e dell’impatto organizzativo sull’amministrazione.

Il presente *PTPCT 2019-2021* dispone, altresì, la pubblicazione nella sezione “*Amministrazione Trasparente*” – sottosezione “*Altri contenuti*” dei *dati ulteriori* ovvero la divulgazione nella medesima sezione dei dati, la cui pubblicazione è prevista da norme di legge, ma non indicati nella delibera CIVIT/ANAC 50/2013 e 1310/2016 e che possono risultare utili ai portatori di interesse (ad esempio tipologie di informazioni che rispondano a richieste frequenti e che pertanto risulti opportuno rendere pubbliche).

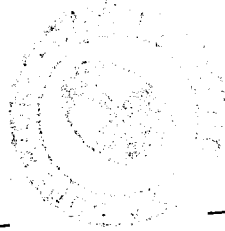
Del che è verbale, letto e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE**

*[Signature]*

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*[Signature]*



### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi dal sottoscritto messo comunale che copia della presente deliberazione è stata:

Affissa all'Albo Pretorio comunale il giorno: **11 GEN 2019**  
per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi e vi rimarrà fino al **26 GEN. 2019**

Dalla Residenza Municipale **11 GEN 2019**

Il messo comunale

*[Signature]*

Pubblicata all'Albo Pretorio comunale il giorno \_\_\_\_\_

e contro di essa \_\_\_\_\_ sono state presentate opposizioni.

Dalla Residenza Municipale \_\_\_\_\_

Il messo comunale

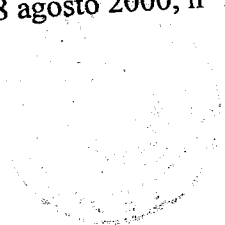
\_\_\_\_\_

### ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario comunale certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il **11 GEN 2019**

ai sensi dell' art. 134 – Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267

Dalla Residenza Municipale **11 GEN 2019**



**Il Segretario generale**

*[Signature]*

