



**Ordinanza n. 86 del 07/12/2020**

**OGGETTO: ULTERIORE PROLUNGAMENTO DELLA SOSPENSIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI 0-3 ANNI IN PRESENZA PUBBLICI E DELLE ATTIVITA' DIDATTICHE IN PRESENZA PER L'ANNO SCOLASTICO 2020-2021 PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO DEL COMUNE DI NOCERA SUPERIORE.**

**IL SINDACO**

**Considerato** che l'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30.01.2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

**Vista** la delibera del Consiglio dei Ministri del 31.1.2020, con la quale veniva dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

**Visto** il D.L. 23.2.2020, n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare, l'articolo 3;

**Visto** il D.P.C.M. 23.2.2020, recante "Disposizioni attuative del D. L. 23.2.2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23.2.2020;

**Visti** i successivi DPCM riguardanti le "Ulteriori disposizioni attuative del D. L. 23.02.2020, n. 6, recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

**Visto** il D. L. n. 19 del 25.3.2020;

**Visto** il DPCM 17.5.2020 e i relativi allegati;

**Visto** il D. L. 30.7.2020, n. 83, con il quale lo stato di emergenza è stato prorogato fino al 15 ottobre 2020 ed è stato disposto che, nelle more dell'adozione dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del D.L. n. 19 del 2020, e comunque per non oltre dieci giorni della data di entrata in vigore del medesimo decreto legge, continua ad applicarsi il dpcm del 14.07.2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 14.07.2020, n. 176;

**Vista** l'Ordinanza del Ministro della Salute dell' 1.8.2020, pubblicata in G.U., Serie Generale, n. 193 del 3.8.2020;

**Visto** il Decreto del Ministro dell'Istruzione del 26.6.2020 recante "*Adozione del documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le istituzioni del sistema nazionale di istruzione per l'anno scolastico 2020/2021* ";



**Vista** l'Ordinanza del Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 n. 17 del 24.07 .2020;

**Richiamate** le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale della Campania in precedenza emanate in materia di contenimento epidemiologico SARS Cov-2 COVID19;

**Visto** il Protocollo d'Intesa per garantire l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di COVID\_19, sottoscritto tra il Ministro dell'Istruzione e le organizzazioni sindacali della scuola in data 6.8.2020;

**Viste** le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 69 del 31.8.2020 e n. 71 del 9.9.2020 emanate in materia di contenimento epidemiologico SARS Cov-2 COVID19;

**Visto** il DPCM del 7.9.2020 sulle prescrizioni volte al contenimento della diffusione del virus;

**Vista** l'ordinanza ministeriale n. 69 del 23.7.2020 relativa all'inizio delle lezioni per l'anno scolastico 2020/2021;

**Vista** la D.G.R.C. n. 458 del 7.9.2020 che dispone in Regione Campania l'avvio dell'anno scolastico 2020-2021 al 24 settembre 2020, in conseguenza dell'evoluzione della situazione epidemiologica;

**Vista** l'Ordinanza Regionale n. 70 dell'8.09.2020 che dispone in merito alle misure di prevenzione dei contagi, in vista dell'avvio dell'anno scolastico 2020-2021;

**Vista** la richiesta avanzata dal Comune di Nocera Superiore, su istanza del Sindaco e dell'Assessore all'Istruzione, in ordine alla richiesta di acquisto di n. 2 strutture modulari a valere sull'avviso pubblico n. 27189 del 19/08/2020 emanato dal MIUR per l'assegnazione di risorse agli enti locali, titolari delle competenze relative all'edilizia scolastica ai sensi della legge 11 gennaio 1996, n. 23, previa rilevazione dei fabbisogni, per affitti e acquisto, leasing o noleggio di strutture temporanee, ancora senza esito;

**Vista** l'Ordinanza Regionale n. 90 del 15.11.2020 che dispone in merito all'attività scolastica a distanza prevedendo un possibile rientro in classe per le scuole dell'infanzia e le classi prime della scuola primaria a far data dal 25/11/2020 e per le classi della scuola primaria diverse dalle prime, nonché quelle delle prime classi della scuola secondaria di primo grado e le attività dei laboratori a far data dal 30/11/2020, compatibilmente con il quadro epidemiologico rilevato sul territorio;

**Evidenziato** che questa Amministrazione sin dal primo giorno di rientro in classe ha costantemente monitorato, sollecitando in merito i Dirigenti scolastici nonchè attraverso continue riunioni e verifiche sul campo, l'andamento epidemiologico nel contesto scolastico, perdurando in questo compito anche oltre l'avvenuta sospensione delle attività didattiche in presenza per effetto delle ordinanze della Regione Campania n. 76 del 16 ottobre 2020 e n. 86 del 30 ottobre 2020. Nel



merito ha costantemente condiviso con i dirigenti le iniziali difficoltà organizzative per lo svolgimento della DDI, chiedendo e ottenendo l'attivazione di ogni forma di supporto a favore delle famiglie degli alunni, compreso quello rivolto alla fornitura di dispositivi alle famiglie sprovviste e finanche di dispositivi di connessione per quelle particolarmente coinvolte dal digital divide; inoltre, anche con il supporto continuo dei servizi sociali e dell'assessore alle politiche sociali e all'istruzione, delegata al Piano di Zona, ha sin da subito, attesa la sospensione delle attività in presenza, operato per garantire agli alunni con bisogni speciali strategie didattiche alternative alla DDI, anche con il pieno supporto, ove necessario, degli educatori del Piano di Zona per colmare eventuali carenze di organico di sostegno, anche dovute alle condizioni di diffusione del contagio tra gli stessi docenti ed incontrando e incrociando le istanze delle famiglie coinvolte;

**Considerato** che, allo stato, è perdurante l'emergenza sanitaria ed è ancora alto il rischio di contagio derivante da COVID 19, per cui è necessario prevedere ulteriori misure di intervento;

**Considerato** che in data 02/12/2020 si è tenuta una riunione operativa con i dirigenti scolastici e loro delegati, al fine di valutare le condizioni epidemiologiche e organizzative preliminari a un rientro in classe in presenza degli alunni, i cui verbali sono agli atti dell'Area Sociale;

**Preso atto** che nel focus con le scuole del 2 dicembre u.s. è emerso che anche nella settimana precedente e in quella in corso, si è confermata e non risolta la difficoltà di effettuare gli screening attraverso la somministrazione di tamponi antigenici, su base volontaria, al personale docente e non docente delle classi interessate, nonché agli alunni e relativi familiari conviventi, per l'eccessivo sovraccarico di richieste. Inoltre, il monitoraggio sull'evoluzione epidemiologica all'interno dei plessi sul personale scolastico conferma e intensifica una diffusione del virus tra collaboratori e personale docente, rilevando alla data odierna per l'I.C. Fresa-Pascoli 5 persone in quarantena tra docenti e personale scolastico, mentre il dirigente conferma l'assoluta mancanza di dati circa gli alunni positivi e/o in quarantena e n. 7 collaboratori/docenti per il I circolo didattico con medesima criticità circa il dato di contagio degli alunni;

**Atteso** che su tali contagi, pur interpellata in via formale dai DS, l'ASL e le USCA non hanno fornito né riscontri né avviato le necessarie operazioni di tracciabilità interna, preliminari al contenimento di qualsivoglia contagio all'interno della scuola;

**Considerato** infine che i contagi hanno, inoltre, soprattutto in alcuni plessi un impatto organizzativo significativo rispetto a una eventuale didattica mista presenza/DID, per la oggettiva difficoltà di nominare – nei tempi brevi previsti dalla Regione – personale supplente per le carenze in malattia sia di collaboratori scolastici che docenti, nonché sulla oggettiva difficoltà di reggere in medesimi orari lezioni in presenza per alcune classi e a distanza in altri, concentrando parte dei docenti nella scuola con gli oggettivi limiti legati al possibile sovraccarico delle linee di connessione in rete, risolvibile per una DDI efficace, così come in entrambe le autonomie si sta ormai collaudando, ad oggi solo con la frammentazione e non concentrazione dei docenti sui server scolastici;



**Vista** la nota prot. 4492/2020 a firma del DS Antonio Pizzarelli del I Circolo didattico, con cui viene ribadita la criticità legata al permanere di casi tra il personale scolastico di soggetti positivi al tampone, quarantenati e/o isolati, ribadendo anche nella riunione del 2/12/2020 la necessità della chiusura dei plessi di Marco Polo, Pareti Pucciano e Portaromana, ai fini della riorganizzazione del servizio, assicurando la presenza del personale disponibile, mediante turnazione, presso l'edificio Fresa-Pascoli, idoneo anche per il ritorno in presenza degli alunni con bisogni speciali;

**Posto** che in riferimento agli alunni fragili, BES o DSA o con disturbi dello spettro autistico, i DS concordano con l'Ente sulla necessità di avere un quadro diagnostico sul rischio contagio sul territorio, tale da permettere un'autorizzazione alla frequenza ai potenziali utenti, ferma restando la necessità di rispettare e recuperare il dettato in merito dell'ordinanza 90/2020 della Regione Campania, a cui l'Amministrazione comunale aveva dato avvio sin dall'iniziale sospensione delle attività didattiche in presenza;

**Considerato** che anche relativamente ai servizi di asilo nido comunale, su richiesta dell'Assessore alle Politiche Sociali è stata condotta una verifica dal soggetto gestore in merito alla possibilità di frequenza degli utenti in caso di ripresa delle attività e che da tale verifica è emersa la possibilità di rientro in presenza, per la situazione epidemiologica e organizzativa familiare, solo del 5% degli utenti;

**Evidenziato** che in merito ai servizi nido, su richiesta dell'Amministrazione Comunale, attualmente le attività vengono già svolte quotidianamente dalle educatrici in remoto sia tramite video chiamate/whatsapp sia con video tutorial sulla piattaforma EASYNido e con cicli programmati di webinar, al fine di garantire una continuità sia educativa che di relazione tra i bambini e le loro famiglie con le educatrici.

**Richiamate** le motivazioni della precedente ordinanza n. 84 del 23/11/2020, integralmente confermate dai dirigenti scolastici nel corso della riunione indetta per il 2 dicembre u.s. a seguito della quale con note dell'I.C. Fresa-Pascoli del 2/12/2020 avente ad oggetto "Dossier di monitoraggio e di valutazione sullo stato dell'arte in vista della ripartenza della Scuola dal 9 Dicembre 2020 ORD. REGIONE CAMPANIA N.93" il DS Michele Cirino comunicava in particolare che *"Allo stato attuale si prende atto dell'assenza dell'ASL Dipartimento di prevenzione e protezione sulle azioni preventive da intraprendere. Questa inefficienza e latenza procedurale non garantisce la controllabilità e la prevenzione del contagio"* e inoltre che *"in questo momento storico la DAD o DID prosegue con sostenibilità e condivisione degli utenti. Interrompere tale modalità per una sola settimana di didattica in presenza comporterebbe l'amplificazione di problematiche organizzative, logistiche e didattiche. Si auspica il ritorno della didattica in presenza per il 7 Gennaio in sicurezza, lasciando la DAD in questi ultimi giorni di Dicembre che serviranno alla Scuola per definire maggiori azioni di controllo sulla sicurezza come da Prot. MIUR e CTS"* e con nota del 7/12/2020 il DS del I circolo didattico Antonio Pizzarelli comunicava parimenti l'insistenza significativa di sette persone ancora in malattia/quarantena tra collaboratori e docenti;



## CITTA' DI NOCERA SUPERIORE



In entrambi i casi è stato peraltro ribadito il perdurare delle condizioni critiche da un punto di vista organizzativo di un eventuale ritorno alla didattica in presenza;

**Considerata** la programmazione del calendario scolastico regionale che già prevede la sospensione della didattica a far data dal 23 dicembre fino al 6 gennaio successivo;

**Richiamato** il mantenimento di tutte le misure governative, regionali e sindacali già ordinate, disposte e vigenti sul territorio comunale per il contrasto e la prevenzione del contagio da coronavirus;

**Dato atto** che è stato effettuato un bilanciamento di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti, attraverso una esaustiva, ragionevole, adeguata e proporzionata ponderazione e valutazione degli stessi;

**Ritenuto che** le situazioni di fatto e di diritto fin qui esposte e motivate integrano le condizioni di eccezionalità e urgente necessità di adozione di misure precauzionali a tutela della salute e della sanità pubblica ai sensi delle norme tutte sopra richiamate;

**Ritenuto**, pertanto, di dover ricorrere, nella circostanza, al potere di ordinanza contingibile e urgente, configurandosi la necessità di porre immediato rimedio a una situazione di natura straordinaria, al fine di tutelare al massimo la salute dei cittadini ed in particolare dei più piccoli;

**Visto** l'art. 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, ai sensi del quale "In particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco quale rappresentante della comunità locale";

**Rilevato** che le misure specifiche sono attuative e non in contrasto con le misure statali ovvero eccedenti i limiti oggettivi definiti nei provvedimenti statali e regionali;

### Visti:

- l'articolo 32 della legge n. 833 del 23.12.1978, relativa all'istituzione del Servizio Sanitario Nazionale, che demanda al Sindaco, in qualità di Autorità Sanitaria Locale, competenze per l'emanazione dei provvedimenti a tutela dell'ambiente e della salute pubblica;
- l'art. 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000, Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, il quale definisce le attribuzioni del Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, per l'emanazione di provvedimenti contingibili e urgenti, nella sua qualità di Autorità Sanitaria Locale;
- la nota acquisita al protocollo generale di quest'Ente al n.24515/2020, a firma dei dirigenti scolastici,

Per tutto quanto sopra,

**ORDINA**



**CITTA' DI  
NOCERA SUPERIORE**



Per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate,

1. il prolungamento della sospensione delle attività didattiche in presenza per l'anno scolastico 2020-2021 dei servizi educativi 0-3 anni pubblici fino al 6 gennaio 2021 compreso, nonché delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado del Comune di Nocera Superiore fino al giorno 22 dicembre 2020;
2. la chiusura fino al giorno 6 gennaio 2021 compreso dei plessi scolastici del I circolo didattico (Portaromana, Pareti, Marco Polo), ad eccezione del plesso Fresa-Pascoli ove attualmente insistono aule ed uffici del I circolo, idonee ad ospitare le attività in presenza per gli alunni con bisogni speciali.

**TRASMETTE**

Il presente atto:

all'Ufficio Territoriale del Governo di Salerno;

**NOTIFICA**

alla Direzione didattica 1 Circolo;

all'Istituto comprensivo Fresa Pascoli

all'Ufficio scolastico provinciale di Salerno

al locale Comando Carabinieri

al Comando Polizia locale

al Responsabile Area Sociale

al Responsabile Area tecnica

Ai messi per la pubblicazione all'albo pretorio on line del Comune di Nocera Superiore.

**INFORMA**

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione.

**Il Sindaco**

**Avv. Giovanni Maria Cuofano**