



Ordinanza n. 2 del 16/01/2021

OGGETTO: ULTERIORE PROLUNGAMENTO DELLA SOSPENSIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI 0-3 ANNI IN PRESENZA PUBBLICI E DELLE ATTIVITA' DIDATTICHE IN PRESENZA PER L'ANNO SCOLASTICO 2020-2021 PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA E CLASSI PRIMA, SECONDA E TERZA PRIMARIA DEL COMUNE DI NOCERA SUPERIORE.

IL SINDACO

Considerato che l'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30.01.2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

Vista la delibera del Consiglio dei Ministri del 31.1.2020, con la quale veniva dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Visto il D.L. 23.2.2020, n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare, l'articolo 3;

Visto il D.P.C.M. 23.2.2020, recante "Disposizioni attuative del D. L. 23.2.2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23.2.2020;

Visti i successivi DPCM riguardanti le "Ulteriori disposizioni attuative del D. L. 23.02.2020, n. 6, recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Visto il D. L. n. 19 del 25.3.2020;

Visto il DPCM 17.5.2020 e i relativi allegati;

Visto il D. L. 30.7.2020, n. 83, con il quale lo stato di emergenza è stato prorogato fino al 15 ottobre 2020 ed è stato disposto che, nelle more dell'adozione dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del D.L. n. 19 del 2020, e comunque per non oltre dieci giorni della data di entrata in vigore del medesimo decreto legge, continua ad applicarsi il dpcm del 14.07.2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 14.07.2020, n. 176;

Vista l'Ordinanza del Ministro della Salute dell' 1.8.2020, pubblicata in G.U., Serie Generale, n. 193 del 3.8.2020;

Visto il Decreto del Ministro dell'Istruzione del 26.6.2020 recante "*Adozione del documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le istituzioni del sistema nazionale di istruzione per l'anno scolastico 2020/2021* ";



Vista l'Ordinanza del Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 n.17 del 24.07 .2020;

Richiamate le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale della Campania in precedenza emanate in materia di contenimento epidemiologico SARS Cov-2 COVID19;

Visto il Protocollo d'Intesa per garantire l'avvio dell'anno scolastico nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione di COVID_19, sottoscritto tra il Ministro dell'Istruzione e le organizzazioni sindacali della scuola in data 6.8.2020;

Viste le Ordinanze del Presidente della Giunta Regionale della Campania n. 69 del 31.8.2020 e n. 71 del 9.9.2020 emanate in materia di contenimento epidemiologico SARS Cov-2 COVID19;

Visto il DPCM del 7.9.2020 sulle prescrizioni volte al contenimento della diffusione del virus;

Vista l'ordinanza ministeriale n. 69 del 23.7.2020 relativa all'inizio delle lezioni per l'anno scolastico 2020/2021;

Vista la D.G.R.C. n. 458 del 7.9.2020 che dispone in Regione Campania l'avvio dell'anno scolastico 2020-2021 al 24 settembre 2020, in conseguenza dell'evoluzione della situazione epidemiologica;

Vista l'Ordinanza Regionale n. 70 dell'8.09.2020 che dispone in merito alle misure di prevenzione dei contagi, in vista dell'avvio dell'anno scolastico 2020-2021;

Vista l'Ordinanza Regionale n. 90 del 15.11.2020 che dispone in merito all'attività scolastica a distanza prevedendo un possibile rientro in classe per le scuole dell'infanzia e le classi prime della scuola primaria a far data dal 25/11/2020 e per le classi della scuola primaria diverse dalle prime, nonché quelle delle prime classi della scuola secondaria di primo grado e le attività dei laboratori a far data dal 30/11/2020, compatibilmente con il quadro epidemiologico rilevato sul territorio e le successive disposizioni regionali;

Evidenziato che questa Amministrazione sin dal primo giorno di rientro in classe ha costantemente monitorato, sollecitando in merito i Dirigenti scolastici nonchè attraverso continue riunioni e verifiche sul campo, l'andamento epidemiologico nel contesto scolastico, perdurando in questo compito anche oltre l'avvenuta sospensione delle attività didattiche in presenza per effetto delle ordinanze della Regione Campania n. 76 del 16 ottobre 2020 e n. 86 del 30 ottobre 2020. Nel merito ha costantemente condiviso con i dirigenti le iniziali difficoltà organizzative per lo svolgimento della DDI, chiedendo e ottenendo l'attivazione di ogni forma di supporto a favore delle famiglie degli alunni, compreso quello rivolto alla fornitura di dispositivi alle famiglie sprovviste e finanche di dispositivi di connessione per quelle particolarmente coinvolte dal digital divide; inoltre, anche con il supporto continuo dei servizi sociali e dell'assessore alle politiche



sociali e all'istruzione, delegata al Piano di Zona, ha sin da subito, attesa la sospensione delle attività in presenza, operato per garantire agli alunni con bisogni speciali strategie didattiche alternative alla DDI, anche con il pieno supporto, ove necessario, degli educatori del Piano di Zona per colmare eventuali carenze di organico di sostegno, anche dovute alle condizioni di diffusione del contagio tra gli stessi docenti ed incontrando e incrociando le istanze delle famiglie coinvolte;

Considerato che, allo stato, è perdurante l'emergenza sanitaria ed è ancora alto il rischio di contagio derivante da COVID 19, per cui è necessario prevedere ulteriori misure di intervento;

Considerato che nel corso del mese di gennaio e per ultimo in data 15/01/2021 si sono tenute continue riunioni operative tra il Sindaco, l'Assessore all'Istruzione e i dirigenti scolastici e loro delegati, al fine di valutare le condizioni epidemiologiche e organizzative preliminari a un rientro in classe in presenza degli alunni, i cui verbali sono agli atti dell'Area Sociale;

Preso atto che nel focus con le scuole è emerso che anche nella settimana precedente e in quella in corso, si è preso atto che l'amministrazione comunale ha richiesto all'ASL competente gli screening, attraverso la somministrazione di tamponi antigenici, a circa 300 unità di personale docente e non docente delle scuole, ancora non avviati per l'eccessivo sovraccarico di richieste cumulate anche agli sforzi per la campagna vaccinale, e la scuola rivela ancora criticità circa il dato di contagio degli alunni;

Atteso che su tali contagi, pur interpellata in via formale dai DS, l'ASL e le USCA non hanno fornito né riscontri né avviato le necessarie operazioni di tracciabilità interna, preliminari al contenimento di qualsivoglia contagio all'interno della scuola;

Considerato che dal tavolo tecnico è emersa l'indicazione dell'amministrazione comunale, condivisa dai DS, di consentire anche a chi non si reca a scuola in presenza la contemporanea offerta DDI, per quanto allo stato permane la oggettiva difficoltà di reggere in medesimi orari lezioni in presenza e a distanza per lo stesso gruppo classe, per gli oggettivi limiti legati al possibile sovraccarico delle linee di connessione in rete, risolvibile per una DDI efficace, così come in entrambe le autonomie si sta ormai collaudando, ad oggi solo con la frammentazione e non concentrazione dei docenti sui server scolastici;

Posto che in riferimento agli alunni fragili, BES o DSA o con disturbi dello spettro autistico, i DS concordano con l'Ente sulla necessità di avere un quadro diagnostico sul rischio contagio sul territorio, tale da permettere un'autorizzazione alla frequenza ai potenziali utenti, ferma restando la necessità di rispettare e recuperare il dettato in merito dell'ordinanza 90/2020 della Regione Campania, a cui l'Amministrazione comunale aveva dato avvio sin dall'iniziale sospensione delle attività didattiche in presenza;

Considerato che anche relativamente ai servizi di asilo nido comunale, su richiesta dell'Assessore alle Politiche Sociali è stata condotta una verifica dal soggetto gestore in merito alla possibilità di



frequenza degli utenti in caso di ripresa delle attività e che da tale verifica è emersa la possibilità di rientro in presenza, per la situazione epidemiologica e organizzativa familiare, stabilmente solo del 20% degli utenti;

Evidenziato che in merito ai servizi nido, su richiesta dell'Amministrazione Comunale, attualmente le attività vengono già svolte quotidianamente dalle educatrici in remoto sia tramite video chiamate/whatsApp sia con video tutorial sulla piattaforma EASYNido e con cicli programmati di webinar, al fine di garantire una continuità sia educativa che di relazione tra i bambini e le loro famiglie con le educatrici.

Richiamate le motivazioni della precedente ordinanza n. 1 del 07/01/2021, integralmente confermate dai dirigenti scolastici nel corso delle riunioni indette, a seguito delle qualicon note congiunte dell'I.C. Fresa-Pascoli e del I circolo didattico del 05/01/2021 avente ad oggetto "COMUNICAZIONE CONGIUNTA DEI DIRIGENTI SCOLASTICI DELLE SCUOLE DI NOCERA SUPERIORE" nonché da verbali dei tavoli tecnici citati, i DS confermavano inoltre che da un punto di vista didattico, essendosi il quadrimestre svolto quasi interamente in modalità DDI ed essendone previsto il termine entro la fine di gennaio, ferma restando la congiunta volontà di rientro in presenza e normalità delle attività didattiche, è utile mantenere la medesima organizzazione didattica ai fini di un più coerente sistema di valutazione curriculare, posto che come da verbale agli atti i DS hanno concordato con l'Assessorato comunale all'Istruzione l'istituzione di un tavolo permanente per l'avvio di forme di *blended learning* in grado di coniugare didattica in presenza/ a distanza, sincrona e asincrona, anche con il coinvolgimento degli enti sovraordinati, tra cui l'USR e l'assessorato regionale all'Istruzione, per recuperare la dimensione affettivo-relazionale degli alunni, messa a dura prova dalle restrizioni emergenziali, attraverso percorsi di interazione in presenza attraverso forme flessibili e contingentate di frequenza, a partire dall'avvio del II quadrimestre, nel caso non si dovessero verificare le condizioni per un ritorno stabile e pienamente in presenza;

Considerato che per consentire l'organizzazione di tali forme flessibili di organizzazione, attualmente non compatibile con le norme di funzionamento vigenti, anche facendo leva sull'autonomia scolastica, si è concordato di avviare un tavolo tecnico ad hoc a partire da martedì 19 gennaio 2021, a seguito del necessario confronto con l'USR per la rimodulazione eventuale del tempo scuola conseguente a forme *blended* di didattica e la valutazione di un eventuale rientro in presenza in tali forme già dalla settimana successiva, concordando un monitoraggio settimanale dell'andamento epidemiologico e delle condizioni organizzative della didattica;

Ribadito inoltre che in questo momento storico la DID prosegue con sostenibilità e condivisione degli utenti. Interrompere tale modalità per un tempo ancora possibilmente a termine di didattica in presenza comporterebbe l'amplificazione di problematiche organizzative, logistiche e didattiche;

Considerata l'ordinanza della Regione Campania n. 1 del 05/01/2021 che dispone al punto 1.2 con decorrenza dal 7 gennaio e fino a tutto il 17 gennaio la sospensione delle attività didattiche in



presenza delle classi della scuola primaria diverse dalla prima e dalla seconda e fino al 24 gennaio la sospensione delle attività didattiche in presenza della scuola secondaria di primo e secondo grado, nonché dispone al punto 1.4 che *“restano comunque consentite in presenza le attività destinate agli alunni con bisogni educativi speciali e/o con disabilità previa valutazione, da parte dell'Istituto scolastico, delle specifiche condizioni di contesto e in ogni caso garantendo il collegamento on line con gli alunni della classe che fruiscano della didattica a distanza”* e al punto 1.6 che *“è consentito ai Sindaci, sulla base di situazioni di peculiare criticità accertate con riferimento ai territori di competenza, l'adozione di provvedimenti di sospensione delle attività in presenza o di altre misure eventualmente necessarie. Resta demandata ai dirigenti scolastici la verifica delle ulteriori condizioni, anche relative al personale in servizio, per l'esercizio in sicurezza dell'attività didattica in presenza”*;

Considerato che nel comunicato dell'Unità di Crisi regionale del 4 gennaio 2021 si ravvisava la necessità annunciata dalla Regione Campania di valutare, a partire dal 18 gennaio, *“dal punto di vista epidemiologico generale, la possibilità del ritorno in presenza per l'intera scuola primaria, e successivamente, dal 25 gennaio, per la secondaria di primo e secondo grado”* e che da successivo comunicato della medesima unità del 15 gennaio 2021 la Regione Campania ha confermato un atteggiamento prudentiale annunciando che *“dal 18 gennaio 2021, sarà consentito il ritorno in presenza fino alla terza classe della scuola primaria, oltre alle classi dei servizi educativi e della scuola dell'infanzia e dei bambini e ragazzi con bisogni educativi speciali. Non è consentita la refezione scolastica”*;

Richiamato il mantenimento di tutte le misure governative, regionali e sindacali già ordinate, disposte e vigenti sul territorio comunale per il contrasto e la prevenzione del contagio da coronavirus;

Dato atto che è stato effettuato un bilanciamento di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti, attraverso una esaustiva, ragionevole, adeguata e proporzionata ponderazione e valutazione degli stessi;

Ritenuto che le situazioni di fatto e di diritto fin qui esposte e motivate integrano le condizioni di eccezionalità e urgente necessità di adozione di misure precauzionali a tutela della salute e della sanità pubblica ai sensi delle norme tutte sopra richiamate;

Ritenuto, pertanto, di dover ricorrere, nella circostanza, al potere di ordinanza contingibile e urgente, configurandosi la necessità di porre immediato rimedio a una situazione di natura straordinaria, al fine di tutelare al massimo la salute dei cittadini ed in particolare dei più piccoli;

Visto l'art. 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, ai sensi del quale *“In particolare in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal sindaco quale rappresentante della comunità locale”*;



Rilevato che le misure specifiche sono attuative e non in contrasto con le misure statali ovvero eccedenti i limiti oggettivi definiti nei provvedimenti statali e regionali;

Visti:

- l'articolo 32 della legge n. 833 del 23.12.1978, relativa all'istituzione del Servizio Sanitario Nazionale, che demanda al Sindaco, in qualità di Autorità Sanitaria Locale, competenze per l'emanazione dei provvedimenti a tutela dell'ambiente e della salute pubblica;
- l'art. 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000, Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, il quale definisce le attribuzioni del Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, per l'emanazione di provvedimenti contingibili e urgenti, nella sua qualità di Autorità Sanitaria Locale;
- la nota acquisita agli atti del protocollo di questo Ente con numero 363/2021 del 07/01/2021, a firma dei dirigenti scolastici,

Per tutto quanto sopra,

ORDINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate,

1. il prolungamento della sospensione delle attività didattiche in presenza per l'anno scolastico 2020-2021 dei servizi educativi 0-3 anni pubblici fino al 24 gennaio 2021 compreso, nonché delle scuole dell'infanzia e classi prima, seconda e terza primaria del Comune di Nocera Superiore fino al giorno 24 gennaio 2021.

TRASMETTE

Il presente atto:

all'Ufficio Territoriale del Governo di Salerno;

NOTIFICA

alla Direzione didattica 1 Circolo;

all'Istituto comprensivo Fresa Pascoli

all'Ufficio scolastico provinciale di Salerno

al locale Comando Carabinieri

al Comando Polizia locale

al Responsabile Area Sociale

al Responsabile Area tecnica

Ai messi per la pubblicazione all'albo pretorio on line del Comune di Nocera Superiore.

INFORMA

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione.



www.comune.nocera-superiore.sa.it

**CITTA' DI
NOCERA SUPERIORE**



**Il Sindaco
Avv. Giovanni Maria Cuofano**

Giovanni Maria Cuofano